

从两会低碳提案大热看国计民生并重

今年全国政协从时间顺序上排的一号提案的大热大家由衷赞赏，相信这也是很多关心两会的公民的共同心理。因为，这份题为《关于推动我国低碳经济发展的提案》，无论是新颖的立意还是关注的现实，无论是宏阔的视野还是对未来的发展，都十分重要。其重要性凸显在：既讲民生，亦重国计。

低碳，与其说是一个新话题，不如说是一个我们关注很久的话题，这几年我们一直强调“环保”、“绿色”，实质上，讲的就是低碳；低碳，与其说是我国面临的一个问题，不如说，这已是一个全球性的问题了，从各国政治家到各国民众，对诸如地球变暖、温室气体排放等等，都已耳熟能详；低碳，与其说是一个具体的技术性问题，不如说，更是一个关乎发展方式的“宏大叙事”问题。当然，毫无疑问，这是一个既关乎“民生”，又关乎“国计”的问题。

正因如此，这份提案和其他多个提案不约而同地关注它，还有不少委员在接受媒体采访时异口同声地关注它。

这便是“共商国是”。

两会就是共商国是的大会。两会，概而言之，关注的就是“国计民生”四个字。毋庸置疑，这几年，两会的提案、议案水平不断提高，一个重要标志便是：越来越关注民生，贴近生活、贴近实际、贴近群众，比如全国政协刚开的这几天，大家就对房价、教育、医疗等“百姓热点”备加关注。这是一个可喜的好现象。“权为民所用，情为民所系，利为民所谋”，在两会之际，还要加一句“话为民所说”。但是否仅此就止呢？“低碳”提案大热，给了我们深刻启示：我们既要关注民生，也要关心国计。比如“低碳”话题，寻常百姓当下在居家过日子时，对此可能不如物价、房价、医疗、教育等那样“近距离”挂在嘴上，作为拉家常的话题，但是，两会代表委员则应当思考：我们怎样转变我们的发展方式？低碳在中国，现状如何，进展如何，差距何在，前景何在？如此等等。只有这样，“委员”才能无愧人民群众和时代的“委托”，“代表”才能真正“代表”群众心声、“代表”社会发展方向。

两会代表委员提案议案和发言，十分十分关键，因为两会，是共商国是之所。你写的，说的，应当重质量，必须利国利民，必须着眼于国计民生。毫无疑问，两会上的绝大多数声音是说出百姓心声的，但是，也有极少数不能掌握这一原则，有的太琐碎，鸡毛蒜皮；还有的，甚至为一己代言，为利益集团代言，这就有些问题了，其实，这类话，老百姓也听得懂，也是“明眼人一看便知”。对此，中央从未讳避过，因此，才不断号召为民代言，号召为国分忧，才要求提高提案议案及发言水平。这，也是人民群众寄望于两会的：讲真话、讲实话，讲老百姓想说的的心里话，讲利国利民的话。

我们殷切期盼着。

城乡居民“同票同权”是选举权的回归

正在举行的全国两会将对《选举法》进行了修改，这是中国第六次修改《选举法》。这部有着 57 年历史的“老资格”法律，此次修改的核心内容是要在选举权方面，将结束“四个农民等于一个城里人”的历史。

人大代表具有广泛的代表性，是人民代表大会制度的根本要求。但是按照现行选举法的规定，农村每一代表所代表的人口数四倍于城市每一代表所代表的人口数。这对广大农村人口来说不公平。如今，城乡按相同比例选举人大代表的条件已经具备，选举法修正案草案将实现城乡居民“同票同权”，体现了对农民参政权利的尊重，保证城乡居民享有平等的选举权，调动全体人民的积极性和创造性。

笔者认为，除了城乡居民代表比例需要调整以外，代表“官民比例”失调的问题也值得关注。普通百姓往往很难取得人大代表身份，尤其是一些工人、农民代表人数更少。官员代表比例过高，不仅影响普通百姓的参政热情，还让人产生人民代表到底代表谁的利益问题的疑问。

应该承认，从理论根基、政策水平、知识含量等角度考虑，百姓可能比不上官员。但是由于百姓代表反映的问题直接来源于民间，他们反映的问题往往更贴近民生，他们的官员对民生更有发言权，提出的方案可能更具操作性。而且，与官员代表相比，基层代表不用担心提意见触犯官场禁忌，在表达上更为“自由”与直观，而官员代表基于种种利益考虑，他们即使有关注民生的情怀，也未必敢于畅所欲言；即使他们对民生问题作了一些调研，也未必能说到百姓的心坎上。

从根本上讲，城乡按相同人口比例选举人大代表，增加基层代表数量，还要保证基层代表的话语权，用制度保证基层代表抢到话筒。比如，官员代表保持权力谦卑，改变逢会必讲的官场习惯，少讲官场套话，为基层代表有限的发言机会让路，切实改变“官员代表讲，基层代表听”的言论环境，让基层代表有更自由、更宽阔的表达空间。

政府在公用事业中的角色定位

温家宝总理在《政府工作报告》中要求推进公用事业改革，切实放宽市场准入，积极引入竞争机制。那么，这一改革应当如何进行？笔者认为，政府在公用事业里的角色，应该要有一个合理的、相对清晰的授权。在公用事业管理方面，政府的职责定位应有三大原则：

首先，相关部门必须牵头做好规划，公用事业的职能必须落实在一个只有政府牵头才能做好的通盘规划里。其次，民间资本不愿意做的投资，政府要做；只要是民间资本能做的事情，政府就没有必要与其争着做。第三，在提供公共设施的事项上追求又好又快的发展，要努力在市场经济已经有所发展的基础上，吸引民间资本，形成中国特色的 PPP(公私伙伴关系)模式的发展。我国公用事业、公共服务的改进是构成经济社会活力的一个因子。从这个角度来说，政府应该做什么、不应该做什么，虽然还需要探索一些具体的界限，但是大的原则应该是明白的。

放眼世界，在公共物品的提供机制方面，私人部门、民间资本的参与问题实际上早已解决了。一个操作上的可行形式就是通过政府采购的方式。政府自己不用直接组织生产，通过政府采购，连美国国防上最尖端的导弹，都是由非官方的企业生产出来的，但是怎么保密、控制其流程，其中就有挑战，但是总体而言，运行没有问题。政府和私营部门合作的 PPP，有几个要点：首先，它一定是双赢的。参加者都有自己的目标，都在这里可得到实现。其次，风险在公用事业管理方面，政府的责任承担或者完全由非公共部门承担，这都不可能实现合作。所以，一定要在融资、管理、运行中形成新的机制，这个机制可以调动潜力，支撑超常规发展。

中国现在的 PPP 不是简单的融资模式，它是新的管理模式。原来政府管得很吃力，效果不好，很多人不满意；PPP 可能就会面目一新，效率也出来了，责任心也到位，财政资金使用绩效也会提升，这也是在改进公共服务质量和提升人民福利。从这个角度来说，合理构建公共物品的私人提供机制，我觉得对于支撑现代化战略是非常重要的。从理论上严格讲，PPP 只适合准公共产品，但纯粹公共产品少而又少，现实生活中哪个是纯粹公共产品？所以在现实生活中很难找到私人部门不能介入的纯粹公共领域，社会治安听起来是，但是我们现在也有一些民众志愿者参与，在美国甚至监狱都可进行民间法人承包管理了。

现实生活中，只要民间资本可

低碳经济发展与江苏经济转型升级

江苏要充分认识发展低碳经济的迫切性，早日布局，抢占先机，把发展低碳经济与生态文明建设相衔接，与调整优化产业结构相结合，与促进经济持续增长相统一，推动江苏经济由资源依赖向创新驱动转型，由高碳型增长向低碳化发展转型。

发展低碳经济是江苏经济转型升级的内在要求

改革开放以来我省的经济社会发展取得了巨大的历史性成就，同时也凸显出一些突出的矛盾和问题，从以下几个方面，可以略见江苏发展低碳经济、促进经济转型升级的迫切性和必要性。

一是碳排放总量大、工业主导型。数据显示，2007 年全省温室气体排放总量约 8.24 亿吨 CO₂ 当量，占全国 7%—8%；人均排放 2.95 吨碳，近乎国际及全国平均水平的 2 倍。随着江苏工业化、现代化、城市化不断发展，能源需求快速增长，碳排放需求进一步释放，大量产生碳排放不可避免。

二是能源消费以煤为主，“高碳”型。江苏是国内能源消费大省，能源消费总量约占全国 7%，2008 年江苏单位 GDP 能耗下降到 0.803 吨标准煤/万元，低于全国单位 GDP 能耗平均水平 27%，但仍明显高于北京、广东、浙江以及上海的水平。能源结构以煤为主，火电占比 80%以上，“高碳”占绝对统治地位。

三是产业结构以工业为主、高能耗产业比重大。对照国际通用标准，江苏的三次产业结构中，工业比重明显过大、结构偏重；并且，工业重型化特征明显，冶金、石化、电力、建材等高物耗、高能耗行业占到整个制造业 70%以上，资源环境和节能减排压力巨大。

四是科技能力整体技术水平不

高、能源资源利用效率较低。低碳技术是现代高科技，代表了未来经济的核心竞争力，但江苏乃至全国的自主创新能力仍不强，以目前的整体科技水平难以支持低碳经济发展。

五是外贸出口以加工贸易型为主、转移性排放程度高。江苏经济外向度较高实际利用外资连续 6 年全国第一，贸易主体以三资企业为主，加工贸易始终是主要方式，因而，“江苏制造”通过产品生产形式，也大量承担了国际制造业转移的隐含碳排放，并且还承受了欧美市场的贸易保护主义和环境壁垒的不公正待遇。

上述的产业结构、能源资源使用方式和效率、技术水平以及外贸出口效益等问题，实质上是经济发展方式转变不到位的问题。低碳经济以低消耗、低污染、低排放为基础和特征，必然推动发展方式转变和经济转型升级。这是内在要求，也是一种倒逼机制。

发展低碳经济推进江苏经济转型升级的对策建议

向低碳经济转型已成为当今世界经济发展趋势。江苏要充分认识当前低碳经济发展的新形势，积极行动，早日布局，抢占低碳经济发展先机。总体思路是，以科学发展观为指导方针，立足自身优势和基础，把发展低碳经济与生态文明建设相衔接，与调整优化产业结构相结合，与促进经济持续增长相统一，推动江苏经济由资源依赖向创新驱动转型，由高碳型增长向低碳化发展转型。

创新决策思维，以低碳理念促转型。一要用低碳理念进行发展规划，考虑将单位 GDP 的碳排放作为约束性指标纳入国民经济和社会发展中长期规划，制订相应的统计、监测、考核、奖惩办法。目前，广东等地已启动了发展低碳经济的路线图及促进政策研究。

二要进行价值理念的变革，从传统的产品拥有型社会(重视交换价值)转向未来的服务使用型社会（重视使用价值），加快实施绿色 GDP 核算体系。三要进行增长模式的创新，不但重视劳动和资本这样的经济资本和人力资本，更要着眼于制约化石能源和大气环境容量这样的自然资源。

大力调整优化结构，以发展低碳产业促转型。尽管江苏以重化工业为特征的经济发展阶段不可能短期逾越，但可从结构上促进经济的低碳化。江苏省以目前所处工业化中后期的发展阶段，要有效降低 GDP 中的碳强度，需要加快构建现代产业体系，实行“三管齐下”：一是坚持走新型工业化道路，大力发展低能耗、高附加值的高新技术产业和新兴产业。二是积极发展现代服务业，金融、物流、旅游、文化、技术服务等，是一个能耗低、污染小、就业机会多的低碳产业，有着巨大的发展空间。三是发展有机、生态、高效农业，推进植树造林等生态建设，努力增加碳汇。

加快重大节能技术开发应用，以低碳技术促转型。大力推进节能技术进步和节能方式创新，加快节能技术开发、示范和推广。目前江苏单位 GDP 能耗降低的空间并不大，未来节能工作的重点应放在新能源和可再生能源上，积极发展风能、太阳能、地热能、生物能、海洋能等，逐步用新的清洁能源取代化石能源，加快发展核电，扶持农村可再生能源的开发利用，推动新能源推广应用和产业发展。

建设低碳城市，以提升城市功能水平促转型。低碳经济以低碳城市为单元，低碳城市建设是发展低碳经济极为重要的空间载体。首先要进行科学规划设计，促进城市功能创新和服务水平提升。从城市的空间布局、生产

城镇化是未来五十年中国发展最大动力

今年中央“一号文件”强调要加快城镇化步伐，全国政协委员、国务院发展研究中心研究员张小济两会前夕接受记者采访时表示，城镇化是未来三、五十年内中国发展的最大动力。

张小济表示，中国有 13 亿人，多数人还在农村。在未来十年里，中国将经历一个历史的变化，那就是城镇化。中国的城镇化过程，不只是一个人口进城的过程，而且是一个工业化的过程。在这个过程中，人们从第一产业转移到第二、第三产业，生产的财富、价值，比第一产业成倍、十倍、几十倍地增长。城镇化的过程，从地域的角度讲，是从农村到城市，从产业角度说，是从第一产业到第二、第三产业。这是一个历史性的、革命性的、跨越时代的大变革，在全世界也是空前的历史性事件。

那么，城镇化在推动国内外经济上起到了什么样的作用？张小济说，城镇化推动了需求的增长，比如说，广大农民从农村进城，他们的生活、工作、娱乐的方式等等，都会发生很大的变化。这么多变化会带来很大的需求。这是一种进步的、直接的需求。我们的宗旨就是要满足广大人民的物质文化需求，而这种创造出的需求伴随着工业化

的进程，在这个工业化进程中使广大人民的需求得到满足，这样形成一个良性循环。“工业化和城市化是城市发展的两个引擎，推动着中国经济向前发展”，张小济说。

“后危机时代是战略机遇期里的黄金期。”在日前举行的全国政策咨询工作会议上，国务院发展研究中心对外经济研究部部长隆国强在他的专题报告里强调，我国应该像当年加入世界贸易组织那样在对外开放方面有大思路、大举措。

隆国强的报告以“我国对外开放的战略机遇”为题，分析了在后危机时代，我国对外开放有五大机遇：引进高附加值价值活动，促进产业升级的机遇；引进金融人才、科技人才的机遇；提高市场份额的机遇、开拓新市场的机遇；走出去获取资源、技术、市场、人才、品牌的机遇；提高中国国际地位的机遇；国际金融体系、贸易体系、区域经济合作等。

对于如何抓住这些机遇，隆国强建议，要树立抓机遇的理念与紧迫感。后危机时期国际产业的大调整、大重组，蕴含着极大的战略机遇，是我国新世纪战略机遇期中的黄金期，但机遇之窗持续时间也是有限的。

隆国强认为，当前我国开放的基本格局是约十年前加入 WTO 谈判时大体确定的，与我国目前在国际分工中的地位、综合国力、国际竞争力和转变经济发展方式等要求相比，对外开放已经明显滞后。我国应该像当年加入世界贸易组织那样在对外开放方面有大思路、大举措，将我国的对外开放推向一个新高度。

他还建议，着力打造具有国际竞争力的投资环境，吸引高端产业活动与生产要素：一是要大幅度减少对外资并购的不必要的限制，扩大服务领域的对外开放，大力吸引先进制造业、高端服务业、研发活动等；二是提高政策的透明度与可预见性，大力推进投资便利化；三是要加强市场监管与执法的公平性、一致性，避免执法的随意性和差别性；四是要加强知识产权的保护；五是要深入研究不同产业活动的特点，有针对性地设计相应的政策，把鼓励外资企业研发创新等政策真正落到实处；六是要进一步发挥特殊功能区的独特作用，针对全球供应链的高端价值环节设立专门的功能区，打造吸引高端价值活动的新平台；七是针对引进境外高端人才，在工作环境与条件、出入境管理、家属就医就学、住房等多方面采取一揽子措施，打造对高端人才富有吸引力的工作与生活环境。八是采取多种措施引进海外高级人才。

“另外，应鼓励与支持企业‘走出去’，主动整合全球资源。”隆国强认为，我国应该尽快制定对外投资的综合战略，推进制度创新、统筹工作、整合资源、形成合力。一是要从国家和平发展的战略高度，研究制订对外投资的中长期规则，明确对外投资的目标、重点地区、重点产业和政策手段；二是大力改革对外投资的审批管理体制、下放权力、简化程序、提高效率，从注重事前审批转变为全程监管；三是建立与完善对外投资服务体系、统计体系和监测体系，强化对“走出去”企业在投资机遇、市场开拓、风险预警等方面的指导；四是加大对企业“走出去”的扶持力度，综合运用财政政策、政策性金融、外交等多种扶持手段，运用外交、经济等手段，加强对我国企业海外利益的保护；五是建立企业跨国经营的体制环境，在外汇管理、资金管理、税务制度、人员出入境管理等方面采取综合改革；六是完善对外投资风险防范机制，降低境外投资风险；七是加强双边投资保护，避免双重征税；八是加强部门间、各级政府的协调，整合官、产、学、研等资源，形成合力。

抓住我国对外开放的五大机遇