

两会观点

我国修改选举法实现城乡“同票同权”



十一届全国人大三次会议 8 日开始审议的选举法修正案草案,明确规定实行城乡按相同人口比例选举人大代表。此举意味着我国选举制度将迎来重大改革和完善,城乡人口选举有望实现同票同权。

根据现行相关法律,农村与城市每一代表所代表的人口比例为 4 比 1。

审议中的选举法修正案草案则对现行法律相关条款作出修改,明确规定:全国人大代表名额,由全国人大常委会根据各省、自治区、直辖市的人口数,按照每一代表所代表的城乡人口数相同的原则,以及保证各地区、各民族、各方面都有适当数量代表的要求进行分配。草案还对地方人大代表的选举作了类似的规定。

“这一修改直接意味着农村人口在选举上及政治权利的实现上向平等原则迈出了一大步,促成宪法规定的平等原则的充分实现。”中国人民大学法学院院长韩大元说。

韩大元同时指出,在保障人人平等的基础上,此次修改还体现了地区平等和民族平等,即各行政区无论人口多少都应享有相同的基本名额数,人口再少的民族也要有一名代表,以保障各地方、各民族的利益在国家权力机关中得到体现。“三者是相互密切联系的统一体,要综合地分析,不能相互割裂开来。”

新中国首部选举法制定于 1953 年,当时规定全国人大代表的选举,各省按每 80 万人选代表 1 人,直辖市和人口在 50 万以上的省辖市按每 10 万人选代表 1 人。“这样规定,符合我国的政治制度和当时的实际情况,是完全必要的。”全国人大常委会副委员长王兆国 8 日在作关于选举法修正案草案的说明时表示。

王兆国说,1953 年我国城镇人口只有 13.26%,考虑到我国当时工人阶级主要集中在城市的具体情况,为了体现工人阶级在国家政治生活中的领导地位和工业化发展方向,选举法对农村和城市选举每一代表所需的人口数作了不同的规定。

1979 年,我国对选举法进行重新修订。此后,适应经济、政治、文化、社会的发展变化,我国又四次修改选举法,并于 1995 年将全国和省、自治区农村与城市每一代表所代表的人口数比例确定为 4 比 1。

随着改革开放的深入推进,我国城市化进程不断加速,全国城市化率已达 46%。另据统计,2008 年中国城乡人口比例为 46 比 54,城乡人口结构发生了巨大变化。随着义务教育基本普及,农村人口的素质也已今非昔比。

与此同时,我国一些地方在地方人大代表的选举中,已在探索实行城乡按相同人口比例选举。“我国各级人大经历了数次换届选举,积累了丰富的经验。社会主义民主政治建设和法制建设取得巨大成就,党领导的人民民主专政的阶级基础和群众基础不断巩固和扩大。修改选举法,实行城乡按相同人口比例选举人大代表的客观条件已经具备。”王兆国说。

2007 年 10 月,党的十七大报告明确提出:“建议逐步实行城乡按相同人口比例选举人大代表”。这次选举法的修改,就是为落实这一精神,完善选举制度,扩大人民民主。

针对草案中实行城乡按相同人口比例选举人大代表的规定,一些全国人大代表认为,这有利于更好地保证城乡人民享有平等的选举权,进一步调动全体人民的积极性和创造性,发展社会主义民主政治,统筹城乡发展和促进社会和谐。

有关专家也高度评价这一修改。“这次选举法修改很及时,符合当今城乡发展的新变化和新要求。”中国社科院法学所研究员莫纪宏表示,修改后人大代表名额分配更加科学。

韩大元表示,这一修改有利于调整人大代表的构成,反映多种利益需求,扩大公民的政治参与,为人大制度的作用的发挥提供主体条件。

此外,草案还就基层代表的数量,公民兼任两地人大代表的情况,代表辞职的程序以及组织代表候选人与选民见面等问题作出了有针对性的规定。

王兆国表示,修改选举法是坚持和完善人民代表大会制度的重要内容,是发展社会主义民主政治的重要举措,将进一步保障城乡居民享有平等的选举权,推进我国的人权事业不断发展。

当代表委员审议和讨论政府工作报告时,他们可能没有想到,中国两会不仅成为国际社会“观察中国内政外交的风向标”,也被认为是“观察 2010 年国际经济形势的一个重要风向标”。

两会日程已过半,中国的经济增速、民主进程、发展方式、贸易摩擦、汇率走势、资产泡沫等话题,占据全球各大媒体的醒目位置,一些知名专家和政要也纷纷评点中国未来发展走势,分析世界经济复苏前景。新华社梳理出其中六大关注热点。

关注一:经济增长为何“雷打不动的 8 %”?

今年中国经济增长预期目标会是多少? 仍然是 8%。温家宝总理在政府工作报告中提出的这个目标,出现在各家海外媒体网站的首页醒目位置。这个目标值多少有些出乎国际社会的预料。

《华尔街日报》中文网站以“雷打不动的 8%”发表评论,认为“8%大体是政府认为要创造充足的就业增长、保持社会稳定所需要的最低经济增速。”

经济合作与发展组织预测,从中期看,中国经济增长仍将持续,中国在世界经济中的作用将继续提高。国际货币基金组织预计,2010 年中国经济增长幅度将达 10%。

关注二:人民币汇率政策会有新变化吗?

人民币汇率如何走向,是全球政治经济界长期的关注热点。政府工作报告提出,继续完善人民币汇率形成机制,保持人民币汇率在合理、均衡水平上的基本稳定。

《华尔街日报》中文网站以“温家宝:在人民币问题上不会屈从任何压力”为题报道说,这是中国官方迄今为止就人民币升值压力问题所做的最清晰的表态。

高盛全球首席经济学家吉姆·奥尼尔认为,中国进口增长速度比出口速度更快,这一现象最重要的意义在于昭示中国内需的强劲,而这正是全球经济结构重新取得平衡的第一步。“如果我是政策制定者,我会用这一证据来证明人民币汇率的问题被严重夸大。”

关注三:经济发展方式如何“加快转变”?

除了经济增速,政府工作报告还有几大数据引起国际社会关注:财政赤字超过 1 万亿;广义货币增长 17%左右;居民消费价格涨幅 3%。

路透社 5 日发表评论说,无论是赤字规模、货币增速,还是物价涨幅,中国政府设定的目标都是留有余地的,传递了中国调整优化经济结构的决心。资源税费改革与保障民生也被列为同等重要的工作。

《华尔街日报》转发新华社报道说,温家宝在政府工作报告中指出,中国将建设一个以低碳排放为特征的产业体系和消费模式。

关注四:中国如何抑制“资产泡沫”?

代表委员们对房价等资产价格的讨论,成为国际社会关注的一大热点。

路透社报道,对于经济复苏基础尚不稳固的中国而言,上涨过快的房价加大了管理通胀预期的难度。从美国的《华尔街日报》到法国的《欧洲时报》,众多海外媒体注意到,随着高强度投资对中国经济拉动的边际效益递减,楼市泡沫、产能过剩、通胀压力等问题再次凸显。

海外媒体评价说,温家宝总理有关坚决遏制部分城市房价过快上涨的表态,发出了明确抑制“资产泡沫”的信号。

关注五:中国如何推进民主改革进程

政府工作报告有关创造条件让人民批评政府、监督政府,让人民生活得更幸福、更有尊严等表述,引起了海外关注。

新加坡《联合早报》发表社论说,中国的选举法修正案如果获得全国人大会议通过,农村居民和城市居民将迎来“同票同权”的新时代,这将成为中国民主政治发展进程中的重要一步。在中国现代史上,最不缺的是暴风骤雨般的激进革命,很少有和风细雨式的渐进改革。而后者显然更符合当代中国的国家利益,也不违背现代社会的文明精神。

关注六:如何应对贸易摩擦“高发期”?

近来,针对中国的贸易保护之风愈演愈烈。卡内基国际和平基金会世界经济研究部主任乌里达杜什说,中国如何处理贸易纠纷值得密切关注。

“合则两利,斗则俱伤。”两会前夕温家宝做客新华网时,就中美贸易摩擦问题做出以上表述。政府工作报告提出,“巩固传统市场,大力开拓新兴市场”,“敦促发达国家放宽高新技术产品出口限制”等。

一些海外专家指出,中国正在积极实施自由贸易战略,对于突破全球贸易保护风潮具有积极作用。目前和中国签署自由贸易协定的国家和地区越来越多,“中国在推动全球贸易复苏,西方人发起贸易战只会更多地伤及自身。”

两会声音

老百姓吃药何时才能不贵

解决吃药贵不是单纯靠一次次的药品降价,也不仅仅靠取消药品提成,而是要在调研论证的基础上,将药品的利润控制在合理的区间。

正在召开的全国两会上,代表委员纷纷就完善药物定价和价格管理机制建言献策。

“一个医学院的学生毕业后干了 4 年医药代表,就买了房子和高级汽车,与他在医院工作的同学收入差距越来越大。药品定价为什么那么离谱? 有一家药品企业生产了一种治咳中药,去做药品申报,成本只有 3 元,‘使劲’报了 9.8 元,结果被批了 30 多元,这样的定价老百姓吃药能不贵吗?”全国人大代表、山东省潍坊医学院眼科研究所所长康凤英的一席话,直指药品定价的虚高和不合理。

“有关部门应该积极总结近年来药品价格管理方面的得失。”全国人大代表、上海市松江区委副书记盛亚飞表示,“高价药没有真正‘管’住,名称却越起越‘花’,价格越来越贵。好的传统低价药却很容易被‘管’死,老百姓吃低价平价的好药变得困难。”他建议,要建立科学的药品定价和价格管理机制,不能到最后没有人愿意生产、愿意销售廉

价经典的老药,不能让老百姓害怕的药品降价,也不仅仅靠取消药品提成,而是要在调研论证的基础上,将药品的利润控制在合理的区间。

全国政协委员、著名心脏病专家葛均波感慨地说,“基本药物制度的确定和推出,对于解决老百姓吃药贵有深远的意义。但是我也担心,生怕会出现类似过去的‘中标死’、‘降价死’以及旧瓶换新酒现象,导致政府好的政策措施无法使老百姓得到真正的实惠。”

葛均波委员介绍说,我国有数千家药品生产企业和器械生产企业,这些企业要生存就要展开激烈的竞争,如果没有一个科学合理的定价机制,那么竞争带来的成本必然会带到药品的价格中去,给医药领域的“潜规则”和腐败提供滋生的土壤。

“我国应尽快依靠专家的力量,在调研的基础上,做到药品优质优价、科学定价,保证药物生产企业有利可图,但是这个利润必须控制在合理范畴内。”葛均波委员坦言,一个药品的研发、制造过程的成本,相关领域内的专家心中多少有本账,“必须建立药品定价专家库,更要建立药品定价专家随机抽样制度,防止专家挡不住诱惑违背了良心和职业道德。”

中国或将借道“国际板”推动人民币国际化

中国在 2009 年正式开展跨境贸易人民币结算推进人民币国际化进程,今年如何进一步布局已成为各方关注的焦点。

正在审议讨论的今年政府工作报告明确指出,中国今年要推进跨境贸易人民币结算试点,逐步发展境外人民币金融业务。

中国社科院金融所金融市场室主任曹红辉说,发展境外人民币金融业务,包括推进人民币计价和结算业务、人民币的信用卡业务、海外人民币存款业务以及发行人民币计价的股票和债券等多项内容。而在上海 A 股市场开设国际板,允许境外企业发行股票即是其中之一。

上海市市长韩正在两会上透露,2009 年国务院文件已明确表示,在适当时候启动符合条件的境外企业到国内发行人民币股票,因此“推出国际板是一定的”。

目前,虽然官方尚未就民间提出的“国际板”进行表态,但各界对此呼声甚高。

全国政协委员、中国国际金融有限公司董事长李剑阁在两会期间呼吁加快国际板推出进程。“国际板早日推出能够增强中国证券市场的影响力和辐射力,提升中国资本市场的国际竞争力。”

作为世界第三大经济体,中国尚未摆脱“贸易大国、货币小国”的窘境。本次金融危机让中国巨额的外汇储备面临大幅缩水的压力,让中国在内的世界各国意识到了国际货币储备体系的弊端,也坚定了人民币国际化的决心。

2009 年 7 月 6 日,中国正式开展跨境贸易人民币结算试点,9 月 28 日,中央人民政府在香港发行 60 亿元人民币国债,成为中国首次在内地以外地区发行人民币计价的主权债券。

全国政协委员、中国人民银行副行长苏宁 8 日接受新华社记者采访时表示,央行正在酝酿扩大跨境人民币贸易结算试点范围,并将进一步鼓励在境外建立人民币结算市场。与此同时,一些经济学家也一致表示,人民币的区域化和国际化是一个长期、复杂和渐进的过程,中国目前尚处于初级阶段,还有很长的路要走。

本版编辑:丽文



首场代表与网民在线交流在京举行

3 月 5 日,全国人大代表马文芳、王天佑、魏丽惠、武广华(从右至左)在北京十一届全国人大三次会议新闻中心网络访谈室与网民在线交流。

低碳应成转型升级“控制闸”

参加此间中国“两会”的代表认为,为使中国经济走上可持续发展轨道,应当充分发挥低碳经济在产业转型升级中“控制闸”和“调节器”的作用。国家也应尽快制订“低碳经济”的总体战略,使相关指标尽早纳入各项规划和政策中。

全国人大代表、华峰集团有限公司董事局主席尤小平说:“政府应制定分行业节能减排模型,编写分行业节能减排专项规划,发布分行业降

耗的政策性意见,并将此作为行业准入门槛。”

全国人大代表、飞跃集团董事长邱继宝提出,“中国重要矿产资源人均储量不高,形成‘资源—产品—再生资源’的循环流程,对发展低碳经济意义重大。”邱继宝建议,应确定发展再生资源产业的重点领域。“扩大再生水利用;抓好煤炭、黑色和有色金属共伴生

矿产资源的综合利用;推进粉煤灰、煤矸石、冶金和化工废渣及尾矿等工业

废物利用;推进秸秆、农膜、禽畜粪便等循环利用;建立生产者责任延伸制度,推进废纸、废旧金属、废塑料、废旧轮胎和废弃电子产品等回收利用;加强生活垃圾和污泥资源化利用。”

业内人士认为,对于中国企业而言,在大环境下,唯一的出路只有承担起社会责任。目前,国家已通过选取试点,做好政策指导和试点示范,各地对“低碳经济”发展指导意见的出台都颇为期待。

要以更加开放的心态迎接世博

随着世博会开幕的日益临近,特别是温家宝总理 5 日在政府工作报告中提出,要把上海世博会办成一届成功、精彩、难忘的盛会,引发了委员们的热议。委员们建议,在文化、科技、甚至对生命的理解和认识等各方面,都要以

一种更加开放的心态迎接世博会。

全国政协委员、著名主持人朱军表示,上海世博会有一个口号是“不出中国看世界”,意味着我们应虚心向世界

上一切先进事务学习。在调整经济结构、转变经济发展方式背景下,中国更需要有更为开阔的胸怀,同世博会的各方参与者交流、实践低碳经济。

全国政协委员、中国电力国际有限公司董事长李小琳也认为,不能仅仅将世博会视为一场展览会,而要借世博会为契机学习国外的先进科技,绝不可以用拒绝的心态去对待事物。

事实上,无论是文化还是科技,甚至

对生命的理解和认识都应更加开放。

据了解,上海世博会专门为残疾人设立了一个生命阳光馆,这是世博会诞生 158 年以来首次设立的残疾人馆。全国政协委员、中国残联主席张海迪说:“生命阳光馆的建立,是对残疾人基本权利的充分尊重,是对人类每一个生命生存和发展的平等尊重,是社会的文明进步向前大大迈进了一步。”