

国务院：

# 鼓励民间资本进入交通电信能源领域

国务院总理温家宝 24 日主持召开国务院常务会议，研究部署进一步鼓励和引导民间投资健康发展的政策措施。

会议指出，改革开放以来，我国民间投资不断发展壮大，成为促进经济发展、调整产业结构、繁荣城乡市场、扩大社会就业的重要力量。进一步鼓励和引导民间投资，对于丰富和充实应对国际金融危机一揽子计划，推动各种所有制经济平等竞争、共同发展，激发经济增长的内生动力和活力，促进经济平稳较快发展，具有重要意义。要继续坚持毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展的方针，深入贯彻落实《国务院关于鼓励和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》，进一步解决民间投资准入难的问题，深化传统垄断行业和领域改革开放，规范投资准入门槛设置，明确界定政府投资范围，调整国有经济布局，将民办社会事业作为社会公益事业的重要组成部分，鼓励和引导民间资本进入法律法规未明确禁止准入的行业和领域，为民间资本营造更广阔的市场空间。

会议确定了鼓励和引导民间投资健康发展的政策措施。一是进一步拓宽民间投资的领域和范围。通过推进体制改革、健全收费补偿机制、实行政府补贴和政府采购、给予信贷支持和用地保障等多种方式，鼓励和引导民间资本进入交通电信能源基础设施、市政公用事业、国防科技工业、保障性住房建设等领域，兴办金融机构，投资商贸流通产业，参与发展文化、教育、体育、医疗、社会福利事业。二是推动民营企业加强自主创新和转型升级。支持民营企业参与国家重大科技计划项目和技术攻关，帮助有条件的民营企业建立工程技术研究中心、技术开发中心，提高企业技术水平和研发能力。鼓励民营企业加大新产品开发力度，发展战略性新兴产业，积极参与国际竞争。三是鼓励和引导民营企业通过参股、控股、资产收购等多种方式参与国有企业改制重组，支持有条件的民营企业通过联合重组等方式进一步壮大实力。四是建立健全民间投资服务体系，加强服务和指导，为民间投资创造良好环境。清理和修改不利于民间投资发展的法规政策规定，清理整合涉及民间投资管理的行政审批事项，支持符合条件的民营企业产品和服务进入政府采购目录。在放开市场准入的同时，切实加强监管。会议要求各地区、各部门抓紧制定具体实施办法，切实将鼓励、支持和引导民间投资健康发展的政策措施落到实处。

八面来风

# 城乡对接看新城

## ——上海嘉定新城建设初探

2010年，中国城镇化步伐提速。今年的全国“两会”上，温家宝总理在《政府工作报告》中指出，要坚持走中国特色城镇化道路，促进大中小城市和小城镇协调发展，着力提高城镇综合承载能力，发挥城市对农村的辐射带动作用，促进城镇化和新农村建设良性互动。

对于上海而言，郊区新城建设是城镇化的突出表现，也是促进城乡一体化发展、加快产业结构调整的重要抓手，是真正发挥和推广“世博效应”的重要平台。上海已经明确，2010年将突出重点，集中资源，全面推进嘉定新城、奉贤南桥新城、青浦新城建设，继续推动松江新城完善功能，抓紧做好浦东南汇新城、金山新城的规划调整修编。

高楼建起，绿化铺开，或许不是新城建设中最难解决的问题。在未来市郊新城的“现代化外衣”下，如何让它不光有其表，还不能成为空城、睡城，真正让四方来客在这里安居乐业，成为各个市郊区党委和政府思考更多的问题。

作为三大新城之一的嘉定新城，建设伊始就围绕核心问题展开规划，探索寻找市郊新城发展的内生动力，让这里不仅有高楼、绿地，更有口碑、生气，展现宜居之道，不少尝试值得借鉴。

### 让农民“进城”，首先不能亏待他们

谈“宜居”，最有评价权的，首先是已成为嘉定新城居民的“昔日村民”。在嘉定核心区，郊环线与伊宁路之间，是嘉定区马陆镇众芳村，在 2.3 平方公里的土地上，有 898 户、3146 位村民，其中 60 岁以上的村民有 900 多人。这块土地，被划入了嘉定新城核心区，也是村民动拆迁最为集中的区域。新城建设，自然将使他们的生活发生很大改变，他们把这称为“进城”。

“住了几十年的乡村田园，要搬到动迁安置房的高楼中，心情复杂，有盼望，有不舍，‘进城’不容易啊”，70 岁的村民朱惠民这样说。虽然心里不舍，但行动迅速。从 2008 年 8 月 15 日众芳村动迁开始，1 年多时间，众芳村 99% 的村民都已签约。

新城的动迁安置房，不在几十里



外的偏僻地，而是位于嘉定新城核心区——远香湖畔，这个配套安置小区叫作远香坊。这是村民乐意搬的一个原因。这里，地段好，环境佳，周围学校、菜场步行只有几分钟，离保利剧院、瑞金医院等未来标志性建筑也不远；周围早已积聚多个国内知名开发商的楼盘，价格也不低，远香坊位列其中，其外观、绿化并不逊色，楼距还更宽一些。

细节不只体现在配套安置房的选址上，还体现在农民“进城”的过程中。动迁农民搬出老宅，需要一两年的过渡期，农民有难处，特别是众芳村 900 多位 60 岁以上的老人，谁愿意把房子租给他们，租金高不了，而麻烦却不少。怎么办？政府来办！为了让村民在过渡期安稳舒适，政府出资 300 多万元，在马陆镇修缮了两处老年居住点，一个在九州公寓，原有 100 个房间；一个在原有的老厂房，改造后隔出 210 个房间，两处居住点从前年 9 月开始接待动迁老人，目前居住了 365 位老人。嘉定区委书记金建忠表示，坚持当地居民和农民共享新城建设成果，是

嘉定新城建设的一个原则，这一点办好了，才能让高规划高起点的新城，有着和谐共融的基础。

### 请资源“下乡”，才能汇人气、聚人才

对于正在规划建设中的嘉定新城来说，如何让人气兴旺起来，是一件影响长远发展的大事。远离市中心，要提升未来人气，需要的绝不仅仅是写字楼和中高档住宅小区。让优质资源“下乡”，把“叫得响”的医院、学校、剧场引进来，宜居，才是空话。

前不久，瑞金医院嘉定分院开工，位于嘉定新城核心区核心位置，占地 210 亩，建筑面积 7.2 万平方米，核定床位 600 张，共设近 30 个临床医技科室，是一家三级甲等医院。在瑞金医院之前，上海第二军医大学东方肝胆外科医院安亭分院已在嘉定新城奠基，设计床位 1000 张，明年将投入使用，“国家肝癌科学中心”也启动落户计划。

远香湖畔的保利剧院也开工了，邀请国际著名设计师安藤忠雄设计，将成为上海的又一演艺中心，以前只

能在市中心上演的文化盛宴，不久的将来在郊区有了舞台。嘉定新城的图书馆、文化馆也在紧锣密鼓建设中。

去年底，嘉定区与上海交通大学、市教委签约，三方合作在嘉定新城设立交大附中嘉定分校，将按照市实验性示范高中标准建设，占地 150 亩，设 24 个高中教学班，附设国际部，安排 12 个教学班。预计明年 6 月前竣工并交付使用，明年 9 月正式开学。

有了优质资源“下乡”，嘉定新城不仅会有人气，还为聚集人才打下基础。嘉定区副区长庄木弟说，区政府通过政策创新，在土地出让时，明确提出商品房小区要配建 5% 左右的保障性住房，作为专供优秀人才的配售房；这种做法，保证了配售房的房源具有与市场优质楼盘“同规划、同地段、同品质、同管理”的优势。人才一开始只拥有配售房的有限产权，在嘉定工作 10 年后获得完全产权。如果工作不满 5 年想转让该产权房，则由区政府回购；工作满 5 年至 10 年的想转让产权房时，须将转让所得中增值部分的 40% 上交住房保障事务中心。

# 上海确定三大低碳示范区

## 国内城市可持续发展能力上海居首

论及可持续发展能力，国内哪个城市最高？中科院可持续发展战略研究组日前公布的报告显示，上海以 118.6 分的综合能力分数，位居榜首。专家认为，多年来坚持低碳科技的前瞻布局和应用推广，是上海夺冠的主要原因。

报告显示，科技水平越发达，越早将“低碳”、“绿色”作为驱动技术革命的核心要素，城市经济发展方式的转变就越快，可持续发展能力指数就越高。

城市一度被认为是推行绿色低碳技术的“不适应区”，理由是空间狭窄、人口稠密、自然资源缺乏，绿色低碳技术所带来的积极效应，很容易被“稀释”。因此，低碳技术很长时间内被看做是“看不见摸不着”，或者“好看实用”的技术。但在上海，低碳技术和传统制造业的产业结构调整相结合，发挥了巨大的效应。

以耗能大户锅炉为例，上海锅炉厂承担的“1000MW 超超临界塔式锅炉”项目，通过改变燃烧、通风方式，提高设备抗腐蚀性，大大提高燃烧效率，排放的二氧化碳、氮氧化物等也有效降低。

该技术现已成为上海锅炉厂的“招财法宝”，累计共生产 32 台锅炉，合同金额近 300 亿元，在输出绿色技术的同时，也为公司找到了新的发展方向。

传统产业提升离不开低碳技术，要在新兴战略性产业中占得先机，同

样离不开低碳技术。日前，东海大桥 10 万千瓦海上风电示范项目 34 台风机全部安装成功。作为亚洲第一座海上风电场，它的建设过程中不仅诞生了诸多“国内首创”、“国际首创”技术，而且将串起海上风电从制造、安装到维护的完整产业链，为上海在空间巨大的海上风电领域占领一席之地打下坚实基础。

“把点上技术与区域功能定位相结合，做好集成推广，整个城市才真正有能力走上‘低碳之路’。”上海科学学研究所所长任奔透露说，目前上海已初步确定三个区域为低碳示范区，分别是崇明、临港和虹桥商务区。崇明生态岛将在三方面进行低碳实践：低碳社区建设，引进全国乃至全世界最先进的技术，运用到当地建筑、交通、能源、资源循环技术等各个领域；发展低碳农业，使岛上 80 万亩农田实现现代化；探索新型旅游发展方式，在岛上引入交通诱导系统、减少私家车比例，提高新能源轿车的利用率，使崇明成为“绿色旅游”的榜样。

临港新城和虹桥商务区探索的是低碳功能区建设。临港是上海制造业的重要基地，将在风能、光电、智能化港区、绿色物流等方面推进低碳实践。虹桥商务区的低碳核心，主要表现在城市空间布局、交通组织、能源利用及建筑设计 4 个方面，舒适的步行环境、节能通风的绿色建筑、发达的公共交通，都将在这里一一实现。



# 珠三角民企百亿巨资砸向“低碳产业”

## 未来 5 到 10 年 低碳将成广东工业经济的主要增长点

投资额首次超过传统产业，产业结构调整大潮下，珠三角民企再次走在市场前面。

国际金融危机后，敢为天下先的珠三角民企老板们，纷纷抛弃陶瓷、纺织、有色金属等传统行业，迷恋上光伏、风能、电子信息等低碳产业。据不完全统计，去年以来，珠三角民企投资低碳产业的资金已超百亿元，投资额首次超过传统产业。省经信委有关人士认为，在产业结构调整的大潮下，珠三角民企又一次走在市场前面，成为广东低碳经济的“先锋”力量。

日前，广东昭信集团董事长梁凤仪自主研发的半导体照明芯片设备即将投产。梁凤仪曾是佛山有名的鞋业大王，金融危机一来，一双鞋赚不到一

元钱。一气之下，梁凤仪把鞋厂关了，改行搞 LED 照明。没想到，一年赚了二十多万，成了 LED 大王。

如今在珠三角，像梁凤仪这样“厌旧喜新”的民企老板不胜枚举。佛山南庄陶瓷第一人关润尧一年之内关闭了 11 家陶瓷厂，发展全省最大的环保商品城；南海“塑料罐大王”罗意自急流勇退，转行当了风力发电的“行业干将”；东莞“机电大王”沈剑山摇身一变，成了当地最大的可再生能源开发商。

这些昔日“洗脚上田”的农民企业家，谈起低碳产业滔滔不绝。他们最青睐的是半导体照明、OLED、太阳能等行业，仅佛山，规模以上光电企业超过 250 家，总产值 200 多亿元。

投资低碳产业，珠三角民企老板毫不手软，项目动辄过亿元，如三水的

薄膜太阳能项目，总投资达 50 亿元；顺德的彩虹 OLED 项目，前期投入就达 5000 万元。

在民企的冲锋陷阵下，广东低碳产业迅猛发展。粗略估算，目前广东低碳产业总产值约 6600 亿元，占全省工业总产值的 9%；工业增加值 1250 亿元，占全省的 8.2%。

最近，广东省经信委制定了一份《广东省新兴产业发展研究报告》，将新能源、电子信息产业、生物医药和新材料等四大低碳新兴领域作为产业结构升级的突破点。

省经信委一位负责人说，预计未来 5 到 10 年，低碳新兴产业将以每年 20% 以上的速度高速增长，成为广东工业经济的主要增长点和国民经济的重要支柱。

# 常州高架工程对接沪宁高速

## 上海常州车程将缩短一小时

3 月 22 日，常州市首个由上海企业投资施工总承包的重大市政项目——常州高架二期工程所有 10530 根桩基建设全部完工，标志着当地市政工程建设史上单笔投资总额最大的工程项目主体结构顺利过半。工程今年 9 月底建成通车时，常州市区通往上海等周边各地的车程将缩短近 1 个小时。

二期工程总投资额 66 亿元，由上海城建集团总承包，也创下了上海国企投资常州市政工程建设单笔金额之最。工程将与常州高架一期相接，形成“日”字形城际快速路网，并与沪宁高速、常州奔牛机场和沪宁高铁相互连接。

### 最高检：

# 久拖不决致当事人反复进京上访将追责

针对中国目前大量社会矛盾以涉检信访的形式表现，涉检信访工作面临的形势依然严峻，最高人民法院印发了《检察机关贯彻〈中央政法委员会关于进一步加强和改进涉法涉诉信访工作的意见〉的实施意见》，指出要加强源头治理，通过涉检信访工作进一步加强法律监督和自身监督，既严格依法办事又注重协调解决信访群众的实际困难。

这一《实施意见》要求，坚持检察长接待日和阅批群众来信制度，坚持定期组织检察官下访，各级检察机关要切实把握涉检信访排查化解工作做深、做细、做到位。对信访量比较大的地区，上级检察机关要定期派出巡回接访组，按照案件管辖范围就地接待上访群众，方便群众反映问题。

基层是涉检信访矛盾化解的重心，要建立健全涉检信访问题排查化解机制，高度重视初信初访的办理化解工作。加强源头治理是最大限度减少涉检信访问题产生的重要举措，这位负责人说，要完善规范执法行为机制，强化对执法办案的监督制约，建立涉检信访风险评估预警制度，并坚持定期对涉检信访形势和典型案例进行分析研判。

同时，要严格落实领导责任和工作责任，强化责任追究；严格落实包案责任和领导干部的接访责任，强化上级检察院督查督办责任；要狠抓责任追究制度的落实，对违法办案或有错不纠、推诿扯皮、久拖不决，导致当事人反复进京上访的，要根据有关规定严肃追究办案人员和包案领导的责任。

# 沙尘暴卷土重来的警思

生态环境是一个整体，哪一片都不是孤岛。沙化地区往往既是水资源匮乏、林草植被稀少的生态脆弱区，也是经济欠发达地区。环境要保护，经济要发展，这就必须树立生态文明理念，加快发展方式转变。比如，无论是城镇建设还是产业规划，都应充分考虑当地的水资源等自然禀赋和环境承载力，量发展既能促进生态恢复、又有较好经济效益的特色产业；在各类经济开发特别是矿产资源开发中，更应注重污染治理、水资源保护和植被恢复，尽量减少水资源和能源的消耗，避免为了短期的经济增长，而埋下长期的环境隐患。

非沙尘源区的居民可能会说：我既不砍树、又不毁草，和沙尘源区的生态恶化有什么关系？其实不然，就拿北京的居民用水来说，相当一部分是从河北、山西长途输送而来，这无疑加剧了当地的水资源紧缺局面，而水是维系当地生态系统的最重要资源。此外，城市居民所吃的粮食、肉蛋奶，所穿的衣服的原料，绝大部分来自农牧区，这也很大程度上加大了原产地的环境压力。因此，城市居民合理消费，践行绿色生活，本身就是对农牧区生态环境恢复的一大贡献。

据报道，在未来几天内，新一轮沙尘将再次肆虐西北、华北。沙尘敲响的警钟，再次提醒着我们的环境保护意识。既不因沙尘暴来了就动摇信心，也不因沙尘暴一走就万事大吉，把生态文明建设作为一项民生工程、一种千秋功业，以咬定青山不放松的精神去着力践行。这样，未来的沙尘暴才会少一些、小一些。

本版编辑：丽文