中小企业扶持政策下半年将出台

破解融资难首当其冲

国务院正在组织多个部门制定针对中小企业的系列扶持政策，预计将会在今年下半年陆续推出。

知情人士向透露，国家将出台政策引导民间资本对中小企业进行投融资，以破解中小企业融资困境，而相应的准入政策将进一步放开，准入门槛也将降低。

国资委下属的全国中小企业服务机构机械工业信息中心提供的材料显示，工信部等部委将针对目前中小企业亟待解决的问题，推出相应的扶持政策，计划于今年下半年陆续推出，并将贯穿整个“十二五”期间。

长期担任国资委和工信部相关政策研究和制定工作的机械工业信息中心主任刘功效向《经济参考报》记者透露，解决中小企业融资难问题是“十二五”期间国家相关扶持政策的重中之重。“更多地是通过建立各类中介服务机构，引导民间资本对中小企业进行投融资，并帮助中小企业建立现代企业制度和信用体系，然后通过发行债券和股权融资等多种形式，破解中小企业的融资困境。”

上述知情人士介绍，引导民间资本的过程将分为三步走。首先，中央会建立一个政策框架，出台一系列的指导文件和法规，调整民间资本准入制度，并建立中小企业发行企业债券和股权融资的相关规范；第二步，有关部委将通过建立具有示范性的中介服务机构，为中小企业和民间资本牵线搭桥；最后，将这一模式在全国范围内推广。

刘功效介绍，在拓宽中小企业融资途径的同时，国家还会鼓励各类中介服务机构，协助中小企业进行现代企业改造。

上述知情人士还透露，民间资本对中小企业的投融资将进一步放开，门槛也将降低。另外，国家会鼓励民间资本投向具有自主创新能力的中小企业，并给予一定的资金扶持和税收优惠。

对这一说法，刘功效予以确认。他还介绍，“十二五”期间国家会引导民间资本优先进入具有创新能力的中小企业，以及新能源、新材料、生物医药等战略性新兴产业领域的中小企业。

刘功效还透露，“鼓励自主创新”将成为“十二五”期间出台的中小企业系列扶持政策的一大思路。

上述知情人士介绍，推进中小企业创新发展将通过两条路径实现。一方面，国家将出台资金支持和税收优惠政策，向有自主创新实力的中小企业倾斜。而对于暂时不具备创新能力，但有创新意愿的中小企业，国家将通过设立中介服务机构的方式，在中小企业和科研院所之间建立合作。另外，在国家大型项目、政府采购以及高端装备制造、新材料、新能源等战略性新兴产业领域，在达到技术标准或服务要求的前提下，将优先采用具有自主知识产权的中小企业的产品或服务；另一方面，对于技术附加值较低的中小企业，国家除了会逐步降低税收减免的幅度，还将力促企业间进行兼并重组，并对兼并重组后进行自主创新的企业给予新的政策扶持。

刘功效介绍，8月份开始，国资委、工信部等国家部委将举行全国范围内的中小企业研讨和调研活动，目的是摸清中小企业的现状和面临的问题，并对扶持政策做进一步调整。

“十二五”节能减排确定十大重点

发改委有关负责人日前表示，近期我国编制的“十二五”节能减排和控制温室气体排放的实施方案拟从强化节能减排、降低碳强度的目标责任等10方面开展工作，这些措施包括推行居民用电、用水阶梯价格，全面推行供热计量收费；加大差别电价、惩罚性电价实施力度；加大金融机构对节能减排、低碳项目的信贷支持力度，建立银行绿色评级制度；加快节能环保标准体系建设，建立“领跑者”标准制度；适时扩大低碳试点内容和范围。

为优化产业结构和能源结构，我国将大力发展服务业和战略性新兴产业，抑制高耗能、高排放产业过快增长。同时，我国将调整能源的消费结构，大力发展可再生能源。

我国将实施节能改造工程、重大节能技术产业化示范工程、节能产品惠民工程、合同能源推广工程和节能管理能力建设工程。我国还将加强节能减排管理，合理控制能源消费总量，开展能效水平对标活动，推进工业、建筑、交通等领域的节能减排。

为大力发展循环经济，我国将编制全国循环经济发展规划和重点领域专项规划，深化循环经济示范试点，推广循环经济典型模式。

为加快节能减排技术开发和推广应用，我国将组织开展节能减排共性、关键和前沿技术攻关；实施节能减排重大技术与装备产业化工程，重点支持稀土永磁无铁芯电机、半导体照明、低品位余热利用等关键技术与设备产业化。加快节能减排的技术推广应用。

我国还将完善相关经济政策，理顺资源性产品价格关系，推行居民用电、用水阶梯价格，全面推行供热计量收费；加大差别电价、惩罚性电价实施力度。完善污水处理费政策，改革垃圾处理收费方式。深化采用财政补贴方式推广高效节能产品等支持机制。推进资源税改革，推动落实和完善资源综合利用税收政策。加大各类金融机构对节能减排、低碳项目的信贷支持力度，建立银行绿色评级制度。

在健全相关体制机制方面，我国将健全节能环保和应对气候变化的法律法规；推广节能减排市场化机制，扩大主要污染物排放权有偿使用和交易试点，逐步推动碳排放交易市场建设，推行污染治理设施建设运行特许经营；加快节能环保标准体系建设，建立“领跑者”标准制度，促进用能产品能效水平快速提升；探索建立低碳产品标识和认证制度。

新个税法9月1日起实施

今年后4月个税减收530亿

7月27日，国务院公布《关于修改〈中华人民共和国个人所得税法实施条例〉的决定》，明确自今年9月1日起施行新的个税法条例，免征额上调至3500元。

根据财政部测算，新条例实施后，今年后四个月，个税将减收530亿元。此外，全国人大6月底通过的个税法修正案，还将工资薪金所得的九级税率减少至七级，取消了15%和40%两档税率，将第一级税率由5%下调到3%。

同时，级距也被进一步扩大。第一级税率对应的月应纳税所得额由现行的不超过500元扩大到1500元，10%税率的对应范围由现行的500元至2000元扩大为1500元至4500元，45%对应的范围则由原来的10万元以上调整为8万元以上。

据财政部税政司副司长王建凡介绍，调整后个税全年减收1600亿左右，其中提高免征额和调整工薪所得税率级次级距带来的减税大约是1440亿元，占2010年工薪所得个人所得税的46%。

另外，条例规定工薪收入缴纳个人所得税，要先去除纳税人缴纳的“三险一金”费用，然后再按新的减除费用标准扣除3500元。“三险一金”是指基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费和住房公积金。这几项加起来，法定的缴纳比例是个人工资收入的23%。

食品安全将建立“有奖举报制”举报

奖励额度适当提高

为强化社会监督，鼓励公众参与食品安全监管，国务院食品安全委员会办公室近日下发《关于建立食品安全有奖举报制度的指导意见》，要求各地建立食品安全有奖举报制度，及时发现食品安全违法犯罪活动，严厉惩处违法犯罪分子。

指导意见要求，各地要在省级政府统一领导下，抓紧制定食品安全举报奖励具体办法。地方各级政府要设立食品安全举报奖励专项资金，对举报农产品种植养殖和食品生产经营过程中使用非法添加物、滥用食品添加剂，购销和加工病死畜禽、制售假冒伪劣食品等食品安全违法犯罪行为，列入奖励范围，经查证属实的要及时兑现奖励。

对举报违法制售、使用食品非法添加物，生产假冒伪劣食品的地下“黑窝点”“黑作坊”等的人员，以及违法生产经营单位内部举报人员，应适当提高奖励额度。

指导意见还提出，要严格执行举报保密制度，严惩对举报人进行打击报复的行为。对借举报之名故意捏造事实诬告他人、以及伪造举报材料骗取或者冒领奖金的，要追究相应法律责任。

本版编辑：华佳

一线大城市美食消费支出下降

近日，城市生活消费指南网站大众点评网发布了全国15个大城市2011年上半年度生活消费报告。报告显示，在CPI呈“大牛市”的当下，通过团购、下载电子优惠券的方式，上海、北京、广州等一线大城市的居民在美食消费支出上居然出现了“逆势下行”——人均消费下降两成到三成。

上海 多种优惠降低人均消费

2010年遥遥领先于其他城市的美食人均消费从72元降到49元，降幅高达32%；购物、美容美发、休闲娱乐人均单次消费价格同比均有下降——在上海这个精明消费城市，2011年上半年的消费走势“不升反降”，团购的功劳功不可没。

据统计，上海居民2011年上半年在大众点评的团购人数比2010年底增长超过80%，平均每单成交量达5846人，位居全国首位，成交总额超1亿元。以平均每单团购3折的优惠计算，在半年时间内，仅此一家团购业务，就为上海人节省支出超过3亿元。

因为团购，各项消费指数回归低位。报告指出，上半年上海居民美食消费人均仅在49元，其他各类服务人均消费金额为：购物777元；休闲娱乐70元；运动健身585元；丽人(美容保养)606元；酒店425元；亲子2414元以及生活服务2631元。

而随着智能手机的普及，手机客户端越来越成为人们身边的“锦囊”，用户可通过iPhone、Android、Symbian三大客户端及Wap方式随时随地查询餐饮、购物、休闲娱乐以及生活服务等城市商户信息，同时还能下载商家提供的电子优惠券、查看消费者点评、购买团购以及通过手机签到获取商家优惠。据悉，2011年上半年，上海地区通过手机下载优惠券人数已占到优惠券总下载量的63%，达到409万张。

广州 消费选择比例全国最高

数据报告显示，截止到7月初，被消费者推荐及点评的广州热门商户总数已达到了7.4万家，上半年电子优惠券下载量超过36万张。

广州是一个特别适合生活的地方，目前，在广州有70多万的点评消费活跃用户享受着7万多家商户的服务，算下来10个活跃用户平均就有1家商户作为其消费选择，这个数据在北京和上海却只有20:1和22:1。

在广州7万多家商户中，消费者偏好选择主要集中在餐饮、购物、美容美发、休闲娱乐及婚庆领域。据广州2011年城市生活消费报告显示，2011年上半年餐饮类消费者使用关键字搜索浏览量前三的商户分别为：37°2、炳胜及澳门街。其中37°2代表广州人专属的生活方式，平均每单40元不到的自助式下午茶，完全满足了广州人对恬静的下午茶时光的渴望。此外，人气榜三甲内的炳胜、澳门街分别为老牌粤菜馆和正宗澳门菜，可见羊城市民的饮食纵然“海纳百川”，但对港澳菜系依旧情有独钟。

数据也显示，在广州，使用智能手机的用户越来越多，人们通过移动终端获取信息的同时也能获取优惠，手机找优惠已经成为年轻人最IN的生活方式。今年1月至6月，广州市民通过手机客户端下载优惠券的比例占到总优惠券下载比例的61%，达到22万张。

北京 餐饮、娱乐消费均排“老三”

数据显示，2011年上半年北京人外出就餐人均单次消费为51元，仅次于深圳和大连，与青岛并列成为全国人均餐饮消费第三的城市，不过依然同比下降了25.36%。休闲娱乐方面，北京的人均消费为70元，与上海并列第三。

与上海的情况相同，团购在北京也同时掀起了“风暴”，消费者趋之若鹜。报告显示，2011年上半年，仅在点评网北京地区，每单团购平均购买人数就达到4000份，与去年底相比增加了50.67%。平均每单团购折扣为3折，共为市民节省1.09亿元生活消费成本。这也表明，年轻人已更加习惯在消费前通过购买团购券等形式来得到实惠，节省生活成本。在各类生活消费领域，美食类购买人数最多，套餐优惠幅度较大，而且大多为餐饮界知名品牌，其次为休闲娱乐、抽奖电商类。

加大财政支持力度 完善金融促进手段

新兴产业国际化发展指导意见将发布

商务部等十部委联合制定的《战略性新兴产业国际化发展指导意见》已成稿，目前正在各部门征求意见，随后上报国务院，有望年内发布。

《意见》提出，“十二五”期间将以目前国内近60个科技兴贸创新基地为依托，重点扶持新能源、电子信息、生物医药、现代农业、交通运输、节能环保、航空航天等新兴产业领域的企业开展对外贸易和国际合作。同时加大财政支持力度，完善金融促进手段，加强出口秩序管理和知识产权保护。

政策上还将扶持新能源、智能电网、生物医药、轨道交通等25个重点行业100家排头兵企业在境外建立营销网络，培育和认定200个出口基地和2000家基地企业，培育若干个具有较强科技创新能力和自主核心技术的跨国企业集团，积极推动企业“走出去”。

据了解，目前这些科技兴贸创新基地已与芬兰、意大利、韩国、以色列签定了双边高技术领域合作备忘录，重点合作领域包括电子信息、生物医药、现代农业、交通运输、节能环保、航空航天等，已经具备了较好的对外高技术领域经贸合作平台。该人士表示，下一步将继续推动各基地落实合作项目，提出新的合作意向。

分析人士认为，目前国内新兴产业领域如风电、光伏、特高压输变电设备、轨道交通等国际化发展已现端倪，随着《意见》的出台落实，这些领域相关龙头企业的海外业务有望快速增长，成为新的业绩增长点。同时，国际技术合作支持力度的不断加大，有助于优势企业大规模引进吸收国外技术，促进产品毛利率提高和市场竞争力增强。

煤价微跌

我省电企仍面临“烤”验

烈日当头，我省又迎来用电高峰。7月23日、25日，全省用电负荷已接连创下历史新高，达6172.4万千瓦。“尽管用电负荷还在攀升，但今年电厂却不见了往年四处找煤的紧张。”省电监办主任顾瑜芳说道。

连日来，华能金陵电厂副总任立兵也颇有些受宠若惊的感觉——一向傲气的煤老板竟然主动上门抛“绣球”。

究竟是什么让煤老板们放下了架子？业内人士透露，主要原因是最近煤炭价格的小幅下跌。

据记者了解，电煤价格自去年下半年持续上涨后，最近一个月终于出现连续回落。南通华能、太仓华能的5500、5800大卡发热量大同煤的接收价目前分别为885元/吨和925元/吨，均下跌了5元/吨；5000大卡发热量大同煤的接收价为785元/吨，下跌了10元/吨。江阴夏港电厂、扬州二电厂的5000大卡发热量内蒙动力煤的接收价也下跌了10元/吨，至790元/吨；5500大卡发热量煤价报收890元/吨，下跌5元/吨。

那么，用电高峰期电煤价格为何反而下跌？任立兵表示，主要原因是今年“电荒”提前到了4月、5月淡季，燃煤电厂随之提前加大了煤炭储存以应对夏季高峰。现在夏季煤炭储备已完成，电厂采购热情下降，煤价自然就下来了。记者从省电监办了解到，一般而言，7—10天是电厂存煤的警戒线。截至7月26日，我省39家主要燃煤电厂的库存保持在720万吨的高位，可满足15天左右的消耗。

“7月份水力发电增加，还有我省今年长达38天的梅雨期导致高温天气减少，都缓和了电煤供应紧张的形势。”另一位电力公司人士则表示，国家增加铁路运力，提高合同煤兑现率，秦皇岛港、重点电厂等煤炭库存基本回升至合理水平，也抑制了市场电煤价格过快增长。而随着需求减少，海运价格的持续下跌，对电煤价格下跌亦起到了一定作用。

电煤价格跌了，发电企业的压力却并未缓解，仍面临着“烤”验。“电煤价格在现有基础上每吨再降20元—30元，100万千瓦超临界机组才能不亏损。”任立兵指出，为减轻成本压力，他所在的电厂掺烧了30%低热值的褐煤。据省电监办人士透露，由于前期储存的电煤价格较高，消化价格压力还需一段时间，目前我省39家主要燃煤电厂的亏损面较大，尤其是30万千瓦以下机组的发电企业流动资金压力较大。

让发电企业不敢松劲的还有下半年电煤价格的走势。煤炭行业分析师李廷分析认为，就国内来看，目前，主要产煤省的煤炭产量持续增加，市场供求形势在进一步改善，而央行多次加息和上调准备金率将在一定程度上制约市场炒作，所以煤价不具备大幅上扬的基础。同时，受全球通胀压力较大、美元短期继续回调幅度有限等多种因素影响，国际煤价再度大幅上涨的可能性也不大。而且目前正处煤价回调阶段，有的电力企业可能会借此机会适当增加采购量，这也将抑制煤价深度回调。“总之，电煤价格回调幅度非常有限。”