

# 围绕中心谋发展 服务大局谱新篇

## 锡山区人大常委会 2019 年工作要点

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。区人大常委会工作的指导思想是：在中共锡山区委的领导下，深入学习贯彻党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕中心，依法履职，全力推动区委决策部署的贯彻落实，为锡山打造苏浙沪地区“创新、兴业、宜居、乐活”优选理想地，实现跃升发展作出新的更大贡献。

在服务发展大局上彰显新作为。做好常委会决议、决定的执行和审议意见落实的督办工作，坚持跟踪问效《关于推动锡山高质量发展，打造苏浙沪地区“创新、兴业、宜居、乐活”优选理想地的决议》，全力推动区委重大决策部署的贯彻落实。聚焦科学、全面、优质发展，特别要加强对区委区政府2019年重点工作任务的视察和助推，强化“十三五”规划纲要中期评估、国民经济和社会发展规划执行情况、政府三年行动计划编制的监督，促进规划、计划的全面实施；强化对全口径预算、重点支出、重大投资项目、重大支出政策、国有资产管理的地方政

府性债务的审查监督，提高预算透明度和财政资金使用效益；强化对民营经济高质量发展、招商引资、深化改革重点举措落实情况等的监督，促进经济社会持续健康发展。

在深化改革开放中体现新担当。紧紧依靠区委领导，完善重大事项决定协调机制，探索政府重大决策事项范围和量化标准，研究设置重大事项项目库，更加科学有效行使重大事项决定权。坚持党管干部原则与人大依法行使选举权任免权相统一，启动开展常委会任命“一府一委两院”干部的履职评议工作，依法加强对任命干部的任后监督，进一步增强依法监督刚性。加快完善预算联网监督平台建设，实现预算审查监督的全口径、全过程、全覆盖，切实提高人大预算审查监督的专业化水平，代表人民监督政府管好“钱袋子”。

在改善民生福祉上实现新突破。聚焦共享发展，积极回应社会关切，重点围绕水环境治理、大气污染防治、污水处理能力扩能提标、义务教育优质均衡、卫生防疫、养老、道路环境提升、停车秩序整治等民生事项开展监督，探索区级民生实事项目全程跟踪监督，高质量推进镇级民生实事项目人大代表票决

制工作，推动解决关乎人民群众切身利益的问题，增强人民群众的获得感、幸福感。坚持问题导向，以咬定青山不放松的韧劲，撸起袖子加油干的干劲，跟踪督办《关于在三年内彻底解决锡北污水处理厂配套主管网移位、渗漏和井位沉降等问题的议案》，根据议案落实情况，适时运用询问、质询、特定问题调查等刚性监督手段，直至问题解决。

在促进民主法治上开创新局面。全面贯彻落实《关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》，督促区政府执行好重大决策出台前向区人大常委会报告制度，推进依法行政。加大执法检查力度，改进执法检查方式方法，增强执法检查实效。适应监察体制改革新形势，探索监察工作监督的途径和方法。加强禁毒、破产审判、行政公益诉讼等工作监督，确保公正司法，维护社会公平正义。关注村（居）委换届选举和社区矫正工作，促进基层建设和基层治理。加强规范性文件的备案审查，积极配合上级人大开展的立法调研、执法检查等专题调研等活动。

在发挥代表作用上打造新亮点。坚持代表主体地位，落实代表培

训工作规划，继续抓好代表培训，提升代表履职能力。围绕富民，组织开展“加快农村住房改造、助推美丽乡村建设”代表评议部门工作主题活动。强化代表建议督办，注重问效，提高代表建议“办成率”。全力抓好“人大代表之家”“代表工作室”规范化建设，探索组建代表联络站，保障代表充分、有效履职。推进代表向选民述职并接受评议工作，完成50%以上的区镇人大代表述职活动。协助无锡市人大代表锡山区团组关注锡山发展，围绕大局所需、群众期盼的事项，撰写好议案建议，积极建言献策，帮助基层和群众解决实际问题。

在加强自身建设上展现新风貌。坚持以政治建设为统领，全面落实新时代党的建设总要求。严守政治纪律和政治规矩，执行重大事项向区委请示报告制度，自觉把人大工作置于区委的领导之下。严格履行党要管党、从严治党主体责任，认真落实中央八项规定和实施细则精神及省市区委十项规定，持之以恒深化作风建设。进一步完善人大工作机制，加强镇（街道）人大工作和建设，提升人大工作整体水平，夯实推进人民代表大会制度与时俱进的基础。

### 主任会议 主要内容安排

- 2-4月份
    - 1、讨论区人大常委会2019年工作要点；
    - 2、讨论2019年区人大代表活动意见；
    - 3、学习全国和省市人代会精神；
    - 4、讨论履职评议方案；
    - 5、听取民营企业健康成长情况汇报；
    - 6、讨论区人大常委会关于聚焦突出环境问题依法推动打好污染防治攻坚战实施方案。(57)
  - 5-6月份
    - 1、听取区四届人大三次会议重点督办建议办理情况汇报；
    - 2、听取粮食储备安全工作。
  - 7-8月份
    - 1、听取区检察院关于行政公益诉讼工作情况汇报；
    - 2、听取停车秩序整治工作情况汇报；(42)
    - 3、听取义务教育优质均衡发展情况汇报；(68、69)
    - 4、听取新一届村（居）民委员会换届选举筹备工作情况汇报。(84)
  - 9-10月份
    - 1、听取排水达标区“四位一体”排查工作情况汇报。(52)
  - 11-12月份
    - 1、听取税收工作情况汇报。
- 注：括号内所标数字对应区委区政府2019年重点工作序号

### 常委会会议主要内容安排

- 第十五次会议(2月份)
  - 1、审议并通过区人大常委会2019年工作要点(草案)；
  - 2、审议并通过区人大常委会2019年区人大代表活动的意见(草案)；
  - 3、听取和审议区政府关于2018年度环境状况和环境保护目标完成情况汇报；
  - 4、听取和审议区政府关于2018—2020年突出环境问题清单和整治方案汇报；
  - 5、听取和审议区政府关于《科技进步法》执法检查审议意见落实情况汇报；
  - 6、人事任免事项。
- 第十六次会议(5月份)
  - 1、听取和审议区政府关于社区矫正工作情况汇报；
  - 2、听取和审议区政府关于民营经济高质量发展情况汇报；

- 3、听取和审议区政府关于办理《关于在三年内彻底解决锡北污水处理厂配套主管网移位、渗漏和井位沉降等问题的议案》的实施方案汇报；
- 4、履职评议；
- 5、市人大代表述职。

- 第十七次会议(7月份)
  - 1、听取和审议区政府关于“十三五”规划纲要实施中期评估报告；
  - 2、听取和审议区政府关于2019年上半年国民经济和社会发展计划执行情况汇报；
  - 3、听取和审议区政府关于2019年上半年财政预算执行情况汇报；审查和批准区政府关于2018年度财政决算(草案)及财政审计报告；
  - 4、听取和审议区政府关于区四届人大三次会议代表建议办理情况汇报。

- 第十八次会议(9月份)

- 1、听取和审议区政府关于招商引资工作情况汇报；
- 2、听取和审议区法院关于破产审判工作情况汇报；
- 3、履职评议；
- 4、市人大代表述职。

- 第十九次会议(11月份)
  - 1、听取和审议区政府关于依法行政工作情况汇报；
  - 2、听取区人大常委会人事代表联络工委关于区四届人大三次会议代表建议办理复查情况汇报；
  - 3、听取和审议区政府关于2020年度全口径财政预算安排初步意见；
  - 4、听取和审议区政府关于办理《关于在三年内彻底解决锡北污水处理厂配套主管网移位、渗漏和井位沉降等问题的议案》的情况汇报。

### 人大常委会 主要活动安排

- 一、执法检查
    - 5月份——《传染病防治法》(71、72)
    - 6月份——《大气污染防治法》(60)
    - 7月份——《产品质量法》(21)
    - 9月份——《无锡市河道管理条例》(53、54)
    - 10月份——《禁毒法》(85)
  - 二、视察
    - 3月份——工会工作
    - 7月份——辖区内省干线道路环境提升工程(41)
    - 10月份——全域旅游示范区建设(48-50)
    - 10月份——农业生产秩序整治工作(33)
    - 11月份——全区重点道桥建设(37)
- 注：括号内所标数字对应区委区政府2019年重点工作序号

- 三、调查研究
  - 1、基层人大监督工作的途径与方法 (研究室)
  - 2、规范基层人大工作和建设 (人大联工委)
  - 3、关于提起行政公益诉讼的实证研究 (内务司法工委)
  - 4、重大决策事项范围和量化标准 (财经工委)
  - 5、全域旅游示范区建设 (教科文工委)
  - 6、数字城管平台建设 (环资城建工委)
  - 7、现代农业发展 (农业农村工委)

- 四、代表工作及其他
  - 1、积极推进镇级民生实事项目人大代表票决制工作，对2019年实施的票决制项目做好督查和监督，指导镇人大代表对已完成的民生实事项目进行满意度测评。
  - 2、制定《关于对锡山区人大常委会任命的“一府一委两院”国家机关工作人员开展履职评议的暂行办法》实施方案，开展履职评议工作。
  - 3、继续做好人大代表培训工作，组织以镇（街道）有关区人大代表赴外地专业机构进行培训。结合代表评议部门工作主题活动内容，邀请专家进行辅导讲解。
  - 4、组织开展“加快农村住房改造、助推美丽乡村建设”代表评议部门工作主题活动，征求各方意见，制定主题活动方案。
  - 5、抓好“人大代表之家”“代表工作室”规范化建设，探索组建代表联络站。推进代表向选民述职并接受评议工作，完成50%以上的区镇人大代表述职活动。
  - 6、加强与镇街道人大代表的联系与沟通，进一步推进镇、街道人大工作规范化、制度化。组织镇（街道）人大干部外出学习考察活动。贯彻落实《江苏省县级人民代表大会常务委员街道工作委员会工作条例》，创新提升我区街道人大工作水平。
  - 7、抓好区四届人大三次会议代表建议的督办工作，组织人大机关工作人员走访代表、对建议办理情况进行复查等工作。
  - 8、按照市人大常委会委托要求，协助市人大代表小组长，组织开展代表主题活动和小组活动。

### 无锡市锡山区人大常委会

## 关于 2019 年区人大代表活动的意见

根据《代表法》的有关规定和2019年区人大常委会工作要点，经研究，对区人大代表在闭会期间的活动提出如下意见。

#### 一、指导思想

今年区人大代表活动，要认真贯彻党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕高水平全面建成小康社会和锡山打造苏浙沪地区“创新、兴业、宜居、乐活”优选理想地的总目标，按照区委全委会和区四届人大三次会议各项决议，认真履行宪法和法律赋予的各项职责，紧扣中心工作，聚焦民生热点，改进活动方式，丰富活动内容，提升活动实效，发挥代表作用，依法履职，担当作为，为推动锡山经济社会发展和民主法治建设作出积极贡献。

#### 二、主要内容和时间安排

- 1、组织代表学习培训。各代表小组组织学习党的十九大精神，学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习十三届全国人大二次会议精神，学习《宪法》、《地方组织法》、《选举法》、《大气污染防治法》、《产品质量法》、《禁毒法》、《传染病防治法》、《无锡市河道管理条例》等法律法规，学习区人大常委会制订下发的有关工作意见和制度规定（全年）。区人大常委会将组织镇（街道）有关区人大代表赴外地专业机构进行培训（4-5月）。结合代表评议部门工作主题活动内容，邀请专家进行辅导讲解（4-5月）。
- 2、开展代表主题活动。组织开展“加快农村住房改造、助推美丽乡村建设”代表评议部门主题活动。代表主题活动意见另行制订下发。（4-10月）

3、组织代表开展小组活动。围绕贯彻落实区四届人大三次会议精神，突出经济发展、社会稳定、民生保障、生态环境保护等方面工作，组织代表开展执法检查、视察和调查研究，提出建议、批评和意见。（全年）

4、组织开展代表专业小组活动。根据代表专业小组工作意见要求，人大机关工委机构代表专业小组定期开展活动和专题调研，积极发挥专业小组的作用。（全年）

5、组织代表参与督办区四届人大三次会议建议办理。组织区人大机关干部联系走访代表，复查建议办理情况，听取代表意见，组织做好对建议办理工作的二次评价。（9-11月）

6、组织代表列席常委会和参与常委会活动。坚持每次邀请5名左右区人大代表列席常委会会议、视察、执法检查和调研等活动。事先告知代表会议内容或活动议题，列席会议或参加活动的代表要围绕会议或活动议题，认真做好发言准备，提出意见和建议。（全年）

7、继续完善开展代表联系选民活动。每位代表至少联系10名以上选民，并以多种方式与选民每年至少联系两次。（全年）

8、抓好“人大代表之家”“人大代表工作室”规范化建设，探索组建人大代表联络站。推进代表向选民述职并接受评议工作，完成50%以上的区镇人大代表述职活动。（全年）

9、组织代表开展会前视察。组织人大代表围绕经济社会发展和人民群众普遍关注的问题，开展会前视察，为大会期间审议各项报告和

提出高质量的议案和建议、批评、意见作充分准备。会前视察意见另发。（11-12月）

#### 三、有关要求

区代表小组闭会期间活动由各组组长负责和组织，各镇（街道）人大（工委）协助组长做好相关工作。具体要求如下：

1、做好代表小组活动计划制订上报工作和活动情况登记上报工作。区各代表小组（包括专业小组）要结合实际认真制订并落实好代表年度活动计划，按照有主题、有重点、有实效的要求，确保区人大代表小组每季度活动1次，全年不少于4次，代表专业组不少于2次。各小组活动计划于3月底前报区人大常委会人事代表联络工委。代表小组的活动情况应按规定要求做好每次活动的登记及上报工作，并作为年度开展“创先争优”评比的依据之一。

2、认真落实“家”“室”活动制度，充分发挥并拓展平台作用。按照“充实内涵、扩大外延、打造精品、全面提升”的要求，认真完善和落实好“人大代表之家（人大代表工作室）”活动制度，探索组建人大代表联络站。各代表小组要充分发挥“人大代表之家（人大代表工作室）”的功能，组织开展好代表接待选民、学习培训、监督检查等活动，使之更好地成为代表履职职务、联系选民和接受监督的平台。

3、认真组织开展各项活动，提升活动实效。各镇（街道）人大（工委）和各代表小组要根据区人大常委会代表活动意见和主题活动提出的意见和建议，认真制订方案，精心组织实施，组织代表深入走访选民，及时收集民情民意，反映群众呼声

要求，提出有针对性的意见和建议，增强各项活动的实效性。积极组织代表参与督办建议工作，促进建议办理质量和问题解决率有新的提高。

4、严格落实代表活动制度，促进代表依法履职。各代表小组应根据要求，认真落实代表小组活动各项制度和计划。代表要依法履行职责，做好联系接待选民工作，积极参加代表小组各项活动。代表小组活动和联系接待选民中提出的需要交办的建议、批评和意见，应及时填写闭会期间建议稿或形成相关材料，报区人大常委会。区人大常委会有关机构及时转交有关部门或通过《代表之声》刊发。代表小组活动应提前7天通知每一位代表，无特殊情况代表不得缺席，因故不能参加的代表应向组长请假。担任领导职务的代表应带头参加小组活动。各镇（街道）人大（工委）和各代表小组要认真落实和完善代表履职登记制度，激发代表履职热情。

全区各级组织和个人都要依法尊重代表的民主权利，支持代表执行职务。区人大代表要模范遵守《宪法》和法律法规，依法履行职责，自觉接受选民监督。



总第一百二十期

锡山区人大常委会办公室协办  
本版编辑：曹红芬 卢煜  
无锡市锡山区人大常委会网址：  
http://www.xishancity.gov.cn/rd/