中共锡山区卫生健康委员会关于巡察整改情况的通报

根据区委统一部署，区委第二巡察组于2024年8月1日至2024年9月30日对区卫生健康委党委开展了巡察，并于11月26日进行了反馈。按照党务公开原则和巡察工作有关要求，现将巡察整改情况予以公布。

一、巡察整改组织领导情况

（一）深化政治引领，从严从实促整改。区卫生健康委党委坚决扛起巡察整改政治责任，以高度的政治自觉抓牢抓实整改工作。2024年11月27日，召开专题党委会议，深入学习领会区委第二巡察组反馈意见精神，研究制定整改方案，明确将巡察整改作为当前首要政治任务。2025年2月28日，召开领导班子民主生活会，党委成员严格对照巡察反馈问题，深入开展批评与自我批评，主动认领问题和责任，深刻剖析问题根源，提出了具体整改措施。

（二）强化组织领导，压实责任抓落实。委领导班子多次召开会议研究制定《关于区委第二巡察组巡察反馈意见整改工作方案》，通过印发《整改方案》向全系统全面部署整改任务，建立起“党委主抓、书记领衔、班子成员分责、科室具体落实”的整改工作格局，每月召开巡察整改推进会，动态掌握整改进展，确保各项整改任务有序推进。

（三）聚焦问题导向，精准发力提质效。将区委巡察组指出的4个方面14个问题，细化分解为49项整改措施，每个问题都明确委党委班子成员作为责任领导，并逐一明确了牵头科室、参与科室和整改时限，一个问题一个问题整改，逐条逐项对账销号，确保整改工作有序推进，取得实效。同时注重标本兼治，既抓具体问题整改，又建章立制堵塞漏洞，修订完善有关规章制度，推动整改成果制度化、长效化。

二、整改进展情况及成效

（一）集中整改期内已完成的整改事项

针对巡察反馈意见指出的需要整改的问题，真改实改，截至目前，共计9个问题已整改完成。

1.关于“政治引领作用发挥不充分”问题的整改。

整改落实情况及成效：一是深入学习贯彻新思想新理念。高标准开展中心组理论学习，明确专人负责担任党委中心组学习秘书并做好学习内容记录，实现中心组学习经常化、制度化、规范化。在召开委党委会议时，严格落实“第一议题”制度，2025年以来开展“第一议题”学习4次。二是严格执行党委决策议事规则。制定并下发了《关于印发<锡山区卫生健康委员会落实“三重一大”制度的实施细则（修订）>的通知》，对重大项目、大额资金等内容进一步明确具体标准。对符合“三重一大”条件的事项经党委会集体研究讨论并做好相关记录。三是加强对下属单位党组织活动的指导和监督。指导区卫生健康委下属的2家公卫单位、4家公立医院修订完善本单位的“三重一大”议事规则，进一步完善议事程序，制定议事清单，督促各医疗卫生单位严格执行“三重一大”议事规则。

2.关于“医药卫生体制改革有待深化”问题的整改。

整改落实情况及成效：一是加快建设紧密型县域医共体。印发《关于全面推进锡山区县域紧密型医共体建设实施方案》，同时制定下发了《2025年紧密型医共体建设重点工作任务分解表》和《2025年锡山区紧密型医共体重点工作举措清单》，进一步明确本年度医共体各项工作任务，推动医共体建设高效有序开展。结合医共体“三级医疗服务圈”规划，充分发挥二、三级医院协同帮扶作用，4家公立医院均已落实人员下派。积极鼓励二级以上医院医务人员加入家庭医生团队，目前共有85人加入家庭医生团队，进一步提高了基层服务能力。持续优化区域心电中心、影像中心、双向转诊功能模块，锡山人民医院顺利完成省临床检验平台对接。二是严格执行医保政策。加强全区医疗机构医保政策管理，以医保局、市场监管局等部门反馈的问题为切入点，开展价格问题自查自纠，组织全区公立医疗卫生机构开展医疗服务项目收费专项培训，学习解读医疗价格管理最新政策要求，确保医疗服务价格管理更加合理规范。组织区病案管理质控小组对全区17家医疗机构（13家公立医疗机构、4家民营医院）病案、首页及诊疗行为“三合理一规范”执行情况等进行专项检查，督促各医疗单位规范诊疗、规范收费。三是加强卫生监督执法力度。加快区疾控中心、区卫生监督所职能整合，组织区疾控中心37名人员报名参加申领行政执法资格，对已持证行政执法人员和新申领行政执法证件人员开展线上公共法律知识培训。强化基层执法人员的培训力度，积极开展行政执法人员现场带教与学习交流活动，严格规范卫生行政执法行为，切实提升依法行政效能。

3.关于“卫生健康事业高质量发展有差距”问题的整改。

整改落实情况及成效：一是提升优质医疗资源服务供给。充分掌握高质量发展指标“每千人医师数”动态变化，2024年“每千人医师数”实现30%增长，综合指数位于全市前列。督促二、三级医院严格落实帮扶要求，提升基层医疗常见病、多发病的诊疗能力。指导锡山人民医院筹建慢病管理中心，不断完善锡山区全民健康信息平台系统，将医疗数据与公卫数据综合应用，减少群众就医支出。以锡山区医学重点专科和特色专科评审为契机，引导医疗机构加强专科建设，锡山人民医院骨科创建成江苏省临床重点专科。二是保障公立医院健康运行。每月对公立医院进行经济运行监测，督促各公立医院加强运营管理，每季度召开经济运行分析会。提升锡北护理院服务质量，与锡山人民医院、区中医医院建立双向转诊机制。提升二级医院妇产科业务能力，选派5名技术骨干外出进修学习。认真研究区中医医院“两专科一中心”建设要求，借助江阴市中医院帮扶资源，加强人才培养和科室建设，提升治未病科门诊服务能力。三是加快推进医疗项目建设进度。鹅湖人民医院已于2024年12月顺利完成新院区搬迁投用工作。锡山区中医医院新院区建设整体进度较计划略有提前，门诊楼、行政楼、住院楼、感染楼及医技楼建设按计划顺利推进，目前已完成全年实施目标任务的75%。积极协调乡镇（街道）板块，将卫生健康基本建设投资增量优先向基层倾斜，加快村卫生室提档升级。厚桥街道谢埭荡服务站6月底投入使用，东亭柏庄服务站根据街道整体规划合并到明泉服务站，同时在东亭街道综合养老服务中心设置卫生室提供基本医疗服务。区职业健康体验馆已于2024年12月完成建设，全面系统开展职业病知识宣传。四是压紧压实安全生产责任。通过委领导带队检查、联合飞行检查、日常巡查、属地职能部门检查等方式开展安全生产隐患排查工作，对隐患逐一登记造册，确保“对单销账”实行“清零管理”。今年以来累计检查医疗机构、医养结合机构、托育机构和月子中心等单位545家次，录入平台各类隐患141项，目前已全部完成整改。严格按照“三管三必须”和分级分类要求，对第三方机构检查发现的隐患落实整改闭环工作。区中医医院完成喷淋、烟雾报警器、一键报警、防火门等消防设施设备安装和改造升级；东港镇卫生院病房大楼完成喷淋装置、独立式火灾探测报警器等消防设备安装。

4.关于“招投标领域乱象丛生”问题的整改。

整改落实情况及成效：一是加强招投标管理。督促医疗机构严格对投标单位的资质审查和投标单位的权属关系进行核查，下发《委托第三方检测协议（参考模板）》，规范第三方资质和双方的权利义务，防止围标串标。二是规范院内招标形式。督促区中医医院修订完善本单位《医院采购管理制度》《院内采购招标管理办法》和《院内采购询比价管理办法》等规章制度。规范院内招标流程和工作标准，确保招标过程的规范性和透明度。督促区中医医院对2024年院内招标项目进行自查，确保招标各环节流程均符合规定。三是严格审查中标单位供货情况。督促东亭街道社区卫生服务中心和锡北镇卫生院修订完善本单位的《医疗设备采购管理办法》《医疗设备采购管理制度》《医疗设备入库、验收、安装和调试制度》等规章制度，严格规范采购流程、严格验收合同及各项材料签订整理流程，杜绝出现各类重要信息与实际不相符的情况。

5.关于“工程管理存在漏洞”问题的整改。

整改落实情况及成效：一是规范医院工程类项目合同管理，督促锡山人民医院制定《锡山人民医院经济合同管理制度》，督促区中医医院修订完善合同管理办法，并要求医院各职能科室严格按照制度规范落实。督促锡山人民医院、区中医医院建立工程项目备案审查制度，落实项目规划、审批、施工等关键环节重点督导检查。二是严格审核工程类项目成本。细化项目预算管理，在项目实施前结合市场价格信息进行询价和调研。建立决策规则、招投标管理、财务管理等内控制度，形成纪检、财务、审计等部门参与的项目监管机制，提升管理效能。三是规范支付工程款项。督促锡山人民医院完善工作制度和职责，制定基建岗位工作职责，严格按照现有制度开展落实工作。区中医医院优化合同管理办法，修订财务审批流程，保障项目支出的规范化执行。组织开展财务人员业务知识培训，提升专业能力，确保所有款项的支付都能够严格遵循规定和流程，提高财务操作的准确性和效率。四是加强合同签订审核。4家公立医院均设立法治建设办公室，明确专兼职法治工作人员。通过建立法律顾问制度，邀请法律顾问配合参与医院重大决策审查论证，为医院“三重一大”事项提供咨询、审查及审核服务，参与投诉纠纷案件、经济合同、劳动用工风险等方面的审查，切实提高医院依法处理各类事务、防范法律风险的能力。

6.关于“财务管理不规范”问题的整改。

整改落实情况及成效：一是合规缴纳非税收入。全区各社区卫生服务中心（卫生院）已实现预防接种门诊“一窗式”快捷服务，运用信息化手段实现自助缴费并直接划入区财政账户。二是严格审核报销凭证。督促各医疗机构财务人员加强对报销附带材料的审查力度，覆盖但不限于对合同、验收记录以及其他相关证明文件的细致核查，确保报销附带资料的完整性。三是规范资金支付方式。加强财务管理制度与政策法规培训，指导各医疗卫生单位严格执行财务管理制度，规范支出报销审核流程，确保资金支付安全合规。四是加强国有资产管理。督促各医疗卫生单位严格按照《无锡市行政事业单位国有资产管理办法》要求加强资产管理，结合前期区委区政府资产清查的要求，完成7家医疗卫生单位资产清查工作，清查范围涵盖固定资产、存货等类别，加快开展对社区卫生服务中心（卫生院）进行资产盘点清查。五是加强公务用车管理。制定并下发《关于印发<锡山区卫生健康系统公务用车使用管理制度（试行）>的通知》，进一步加强全区卫生健康系统公务用车的规范化管理。

7.关于“全面从严治党抓得不够紧实”问题的整改。

整改落实情况及成效：一是落实党风廉政建设委党委主体责任。健全区卫生健康委党委书记负总责、班子成员对各自分管科室负责的党风廉政建设“一岗双责”制度，明确副书记日常主抓党建工作，将从严治党落到实处。委党委组织开展思廉月活动，党委书记对委管干部上廉政教育专题党课，集中观看警示教育片；各基层党支部结合党日活动赴各廉政教育基地开展现场教学活动；委党委班子成员指导各分管科室重新梳理了岗位廉洁风险点，与党员干部开展谈心谈话。二是加强对“关键少数”“关键岗位”监督制约。严格按照市卫生健康委和区纪委专项整治要求，持续推进行风建设，修订完善制度和流程，纠正侵害群众利益的行为，构建风清气正的良好氛围。对8名委管干部进行轮岗交流。组织开展“5·10思廉月”活动，集中观看警示教育片，党委书记上好廉政教育党课。三是扎实落实作风建设工作。持之以恒加强中央八项规定精神宣传教育，对党纪学习教育活动认真总结，并巩固教育成果，强化群众身边不正之风和腐败问题集中整治。

8.关于“干部队伍建设存在不足”问题的整改。

整改落实情况及成效：一是优化干部梯队建设。建立委管后备干部动态信息库，定期跟踪更新；加大干部交流力度，完成基层医疗单位领导班子交流任职8人次，进一步优化干部队伍结构。二是强化专业人才引育力度。制定2025年卫生健康系统公开招聘方案，赴上海、南京、武汉、杭州、连云港等地知名医学院校开展校园招聘宣传推荐，组织开展高层次人才招聘1次、校园招聘1次、编内高端紧缺人才招聘1次，拟招录编内人员88名。三是加强卫生室（服务站）人员力量。统筹区域内医疗卫生人才资源，建立健全定期向乡村派驻医务人员机制。加大对村卫生室人员的激励力度，在薪酬津贴、职称评定、荣誉表彰和评奖评优等方面实行优惠待遇或者给予倾斜。四是规范人员招录和临时用工管理。加强人事干部队伍建设，提升业务能力，组织召开人事干部业务专题会议2次，系统学习省市区关于事业单位招聘工作最新文件，强化政策解读与实操指导，确保人员招录和临时用工管理高效合规。

9.关于“推动巡察整改不彻底”问题的整改。

整改落实情况及成效：全面梳理2019年区委巡察区卫生健康委党委指出的各项问题，对问题整改成效不明显的事项再次深入攻坚。制定并下发《关于印发<锡山区卫生健康系统公务用车使用管理制度（试行）>的通知》，同时督促下属医疗卫生单位修订完善本单位的公车管理规定，进一步加强全区卫生健康系统公务用车的规范化管理。

（二）按计划持续推进的整改事项

截至目前，共计5个问题正在整改过程中，仍需深化整改。

1.关于“体制机制尚未有效理顺”问题的整改。

整改措施及阶段性成效：一是加快融合相关单位职能，根据市级方案，起草区疾控中心三定方案初稿。同时已印发《区疾控中心人员派驻全区公立医疗机构促进医防融合工作实施方案（试行）》，指导区疾控中心向公立医疗机构派驻人员并参与医共体工作，建立社区疾病预防控制片区责任制，指导区疾控中心向公立医疗机构派驻142人次。二是加强区卫生健康委内部监管。根据省、市卫生健康委机构编制的调整，起草了《关于调整锡山区卫生健康委员会内设科室职能的通知》，进一步明确各科室职责分工。加强委机关与板块互动联系，有序推进对医疗机构负责人的相关审计，加强对专项资金的绩效评价、督导检查工作。三是不断完善绩效考核机制。严格落实《深化公立医院薪酬制度改革的指导意见》文件精神，落实公立医院内部分配自主权。加强对医疗机构薪酬发放的指导和监督，严禁向科室和医务人员下达创收指标，医务人员薪酬不得与药品、卫生材料、检查、化验等业务收入挂钩。完成2025年奖励性绩效工资发放及增核绩效发放申请。四是高度重视医院文化建设。利用“5·12国际护士节”、“8·19中国医师节”等节点，通过组织文化活动、表彰先进典型等形式，激发员工的积极性和创造性，培育医院精神进而提升医院文化建设。完成区卫生健康系统工会换届选举，吸收年轻、优秀的职工为工会代表，全区各医疗卫生单位积极组织开展新春活动、庆祝妇女节活动、读书活动等文体活动，强化医院文化建设。

下一步举措：根据上级统一的安排部署，加快完成有关单位三定方案的制定，同时尽快推进委领导分工、中层干部交流轮岗等工作。

2.关于“中医药服务发展存在弱项”问题的整改。

整改措施及阶段性成效：一是落实中医药发展长期规划。稳步推进全区中医药工作，针对中医药饮片中心药房开展多轮调研，形成初步方案。依托区中医医院的师资力量，开展中医沙龙、巡诊等活动，将中医药适宜技术推广到基层医疗机构。二是突出中医药特色优势。深化区中医医院与南京中医药大学、江阴市中医院等单位的合作内涵，培植中医诊疗服务特色。指导云林街道社区卫生服务中心对照五级中医馆开展申报。对全区41个村卫生室、26个服务站进行摸底，确定34个进行提档升级，争取年内建成标准中医阁，为群众提供更加舒适、便捷的中医服务。三是加强引育中医人才队伍。加快筹备锡山首届名中医“师带徒”仪式，积极培养中医后备人才。加大中医人才招引力度，已完成5名中医人才的招聘工作。

下一步举措：加快完善制订《锡山区中医药发展三年行动规划（2025-2027）》和《锡山区中医药发展联盟实施方案》，明确我区中医药发展目标、重点任务和各项措施。开展好首届锡山名中医“师带徒”活动，传承中医药精华，培养高素质中医药人才，推动中医药事业薪火相传、创新发展。

3.关于“便民惠民政策落实还有差距”问题的整改。

整改措施及阶段性成效：一是持续提升基层医疗服务能力。做好政策引领，完善以真实性、履约率为主的锡山区家庭医生绩效评价指标和工作实施方案，2024年12月开展年终服务指导与评价，确保各项措施落实到位。实施以高血压和糖尿病病人、65周岁以上老年人、0-6岁儿童、孕产妇等重点人群为主的签约服务，2025年新型家庭医生签约率为12.75%。完成安镇街道社区卫生服务中心签约问题整改，东亭街道社区卫生服务中心家庭医生服务续约率为54.99%，正按计划逐步提高。委托区病案管理质控小组对全区17家医疗机构进行专项检查，帮助基层医疗机构及时掌握新标准。二是主动解决民生服务问题。利用委机关、医疗机构开展的满意度调查和上级行政部门反馈的服务问题，认真分析研究，制定整改措施，推出一次挂号管三天、八十岁以上老人就诊零等待等便民措施，不断提升患者就医体验。与交通部门积极沟通优化锡山人民医院周边公交线路，积极协调锡北镇卫生院、东北塘街道社区卫生服务中心停车位问题。督促3家单位完成设备自助设备维修或者更新，并在显眼位置张贴设备使用指南。三是积极提升医疗机构群众满意度。贯彻落实上级关于“改善就医感受 提升患者体验”的工作要求，指导各医疗机构结合实际情况积极整改，着力提升医疗服务质量和患者满意度。配合医保局做好“双通道电子处方流转”，减少群众在医疗机构与药店间跑腿次数，保障用药安全并提升购药便利性。

下一步举措：督促东亭街道社区卫生服务中心努力提高家庭医生签约服务续约率，确保签约居民获得连续、优质、便捷的健康管理服务。启动银医通二期升级计划，对全区公立医疗卫生机构自助设备进行统一升级换代，进一步提升居民就医满意度和便利性。

4.关于“采购工作风险隐患突出”问题的整改。

整改措施及阶段性成效：一是加强医疗设备采购论证。加快研究制定《锡山区卫生健康委医疗设备采购与绩效管理规定》，规范设备全流程管理，强化采购论证，提升医疗设备配置科学性、采购规范性和使用合理性。二是严格落实设备采购规范，完善认证采购环节。委机关多科室联合督促加强各医疗机构的采购流程培训，指导医疗机构做好设备绩效分析。三是规范第三方检验检测服务。制定下发了《关于进一步加强锡山区医疗机构外送检验检测全流程管理的通知》，督促医疗机构修订完善检验检测外送管理制度，规范标准采集、交接和质量控制。四是统一中药采购监管。开展中药集中采购调研，推进全区集中中药房建设。健全中药采购监管机制，强化医疗机构执行落实。

下一步举措：加快制订下发《锡山区卫生健康委医疗设备采购与绩效管理规定》，督促医疗机构修订完善检验检测外送管理制度，规范标准采集、交接和质量控制。筹建锡山区检验检测中心，将更多的检测项目留在公立机构中完成，加强检验检测质量监管。

5.关于“落实党建工作责任制不够有力”问题的整改。

整改措施及阶段性成效：一是梳理好医疗机构党组织关系。加强与区委组织部的沟通请示，努力理顺公立医院党组织关系。二是发挥好党建引领作用。加强党建工作督查，督促医疗卫生机构党建工作与业务工作紧密结合。开展2024年度基层党组织负责人述职工作，对各医疗卫生单位主要负责同志组织开展党建培训班。三是规范开展党组织生活。督促各级党组织书记切实履行书记职责，组织开展集中学习、专题研讨、现场教学和主题党日活动等，并充分运用“无锡先锋”智慧党建平台，抓实“三会一课”的纪实管理，提高党员民主评议、组织生活会等工作实效。四是提高党内政治生活质量。指导各医疗卫生单位将党建工作与业务工作同部署，推动党建与业务深度融合，促进双向提升。加强党务干部培训，提升政治素养和业务能力。引导党员践行党章要求，强化主体意识，提高政治觉悟、业务能力和综合素质。

下一步举措：根据上级关于机构改革的统一部署，积极推进区疾控中心（区卫生监督所）改革有关工作。加快打造党组织书记项目，推进建设党建特色品牌。

（三）已形成制度、需长期坚持的问题和事项

1. 制定并下发《关于印发<锡山区卫生健康系统公务用车使用管理制度（试行）>的通知》，进一步加强全区卫生健康系统公务用车的规范化管理。

2. 制订了《区疾控中心人员派驻全区公立医疗机构促进医防融合工作实施方案（试行）》，建立起社区疾病预防控制片区责任制。

3. 印发《关于全面推进锡山区县域紧密型医共体建设实施方案》，加快建设锡山紧密型县域医共体。

4. 制订了《关于进一步加强锡山区医疗机构外送检验检测全流程管理的通知》，全面规范全区医疗机构第三方检验检测服务。

5. 锡山区中医医院修订完善《无锡市锡山区中医医院采购管理制度（修订）》《无锡市锡山区中医医院院内采购招标管理办法（修订）》《无锡市锡山区中医医院院内采购询比价管理办法》，规范院内招标流程和工作标准，确保招标过程的规范性和透明度。

6. 东亭街道社区卫生服务中心和锡北镇卫生院修订完善本单位的《医疗设备采购管理办法》《医疗设备采购管理制度》《医疗设备入库、验收、安装和调试制度》，严格规范采购流程、严格验收合同及各项材料签订整理流程。

三、下一步全面推进整改计划

*一是提高站位深化认识，以更高标准推进巡察整改。*全区卫生健康系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。深刻把握巡察整改的政治内涵，发扬“钉钉子”精神，确保思想认识、责任落实、问题解决“三到位”。坚持标本兼治，在抓好具体问题整改的同时，深挖制度机制根源，构建长效管理闭环，坚决杜绝问题反弹。

*二是压实责任强化担当，以更实举措确保整改成效。*严格落实整改主体责任，领导班子带头履责，主要负责人扛起第一责任，班子成员落实“一岗双责”，形成一级抓一级、层层抓落实的工作体系。将巡察整改工作与业务发展同谋划、同推进，切实把整改成效转化为作风改进、工作提升、发展提速的强劲动力。

*三是转化成果促进发展，以更大力度推动事业进步。*坚持立行立改与长效建设相结合，对需要长期整改的任务制定阶段性目标，持续跟踪问效。将巡察整改成果深度融入卫生健康事业发展，重点在医疗服务、公共卫生、健康管理等重点领域实现新突破。以群众获得感为衡量标准，着力解决民生痛点难点，让整改成效真正惠及人民群众。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系方式：电话：0510-88702195；邮政信箱：锡山区安镇街道东兴路158号 锡山区卫生健康委员会；电子邮箱：xswjwbgs@163.com。

中共锡山区卫生健康委员会委员会

2025年9月9日